

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КАЛИНИНГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»

С. А. Лебедев

ПРОМЫШЛЕННАЯ И РАДИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
Раздел 1. Промышленная безопасность

Учебно-методическое пособие по изучению дисциплины для студентов,
обучающихся в бакалавриате по направлению подготовки
20.03.01 Техносферная безопасность

Калининград
2025

Рецензент

кандидат технических наук, доцент кафедры техносферной безопасности и природообустройства ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет» Н.А. Евдокимова

Лебедев, С. А. Промышленная и радиационная безопасность. Раздел 1. Промышленная безопасность: учеб.-метод. пособие по изучению дисциплины для студ. бакалавриата по направлению подгот. 20.03.01 Техносферная безопасность / С. А. Лебедев. – Калининград: ФГБОУ ВО «КГТУ», 2025. – 56 с.

Учебно-методическое пособие содержит методические материалы по изучению дисциплины, которые включают оценочные средства и критерии оценивания, тематический план занятий, методические указания по выполнению самостоятельной работы по дисциплине, список рекомендуемых источников.

Учебно-методическое пособие по изучению дисциплины рекомендовано к изданию в качестве локального электронного методического материала для использования в учебном процессе методической комиссией института института рыболовства и аквакультуры ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет» «09» января 2025 г., протокол № 1

© Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Калининградский государственный
технический университет», 2025 г.
© Лебедев С. А., 2025 г.

Оглавление

| | |
|--|----|
| Введение | 4 |
| Тематический план | 8 |
| Тема 1. Введение. Российское законодательство в области промышленной безопасности . | 8 |
| Тема 2. Техническое регулирование | 11 |
| Тема 3. Система государственного регулирования промышленной безопасности и охраны недр | 14 |
| Тема 4. Регистрация опасных производственных объектов | 18 |
| Тема 5. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности | 22 |
| Тема 6. Готовность к действиям по локализации и ликвидации аварий на ОПО. Порядок технического расследования причин аварий и инцидентов. | 25 |
| Тема 7. Экспертиза промышленной безопасности | 29 |
| Тема 8. Декларирование промышленной безопасности. Анализ опасности и риска. | 30 |
| Тема 9. Лицензирование в области промышленной безопасности | 34 |
| Тема 10. Правовое регулирование страхования, связанного с производственной деятельностью | 36 |
| Тема 11. Порядок подготовки и аттестации работников опасных производственных объектов | 39 |
| Методические указания по выполнению самостоятельной работы. | 42 |
| Заключение | 43 |
| Список рекомендованных источников. | 43 |
| Приложение А | 43 |
| Приложение Б | 51 |

Введение

Дисциплина «Промышленная и радиационная безопасность. Раздел 1. Промышленная безопасность» входит в состав основной профессиональной образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность и изучается студентами очной формы обучения в третьем семестре. Дисциплина входит в Блок 1. Дисциплины (модули). Профессиональный модуль.

Целью изучения дисциплины является приобретение студентами целостного представления о теоретических и практических основах обеспечения промышленной безопасности – комплекса мероприятий, направленных на предотвращение и минимизацию последствий аварий на опасных производственных объектах, а также формирования компетенций в соответствии с образовательной программой.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

- **знать:** классификацию опасных производственных объектов, нормативные требования в отношении мер обеспечения промышленной безопасности; технические регламенты безопасности зданий и сооружений.

- **уметь:** идентифицировать опасности и разрабатывать рекомендации по уменьшению рисков, в том числе пожарного; определять и осуществлять необходимый комплекс мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации конкретных производственных объектов, в том числе опасных; производить техническую оценку существующих мероприятий и систем обеспечения безопасности на объекте защиты.

- **владеть:** навыками реализации мер безопасности по обеспечению безопасной эксплуатации производственных объектов, в том числе опасных; навыками выполнения технической оценки существующих мероприятий и систем обеспечения безопасности на объекте защиты.

Результаты освоения дисциплины используются при изучении последующих дисциплин, обеспечивающих дальнейшую подготовку в указанной области: «Производственная безопасность», «Надзор и контроль в сфере безопасности».

Для оценки результатов освоения дисциплины используются:

- оценочные средства текущего контроля успеваемости;
- оценочные средства для промежуточной аттестации по дисциплине.

К оценочным средствам текущего контроля успеваемости относятся:

- тестовые задания открытого и закрытого типов.

Промежуточная аттестация по дисциплине «Промышленная безопасность» проводится в форме экзамена.

К оценочным средствам для промежуточной аттестации относятся:

- экзаменационные задания по дисциплине, представленные в виде тестовых заданий закрытого и открытого типов (Приложение А).

Каждый вариант теста включает в себя не менее 20 заданий открытого и закрытого типов. Ответы студентов обозначаются на контрольной карточке, которая выдаётся студенту одновременно с заданием.

Оценивание тестовых заданий закрытого типа осуществляется по системе зачтено/ не зачтено («зачтено» – 41-100 % правильных ответов; «не зачтено» – менее 40 % правильных ответов) или пятибалльной системе (оценка «неудовлетворительно» – менее 40 % правильных ответов; оценка «удовлетворительно» - от 41 до 60 % правильных ответов; оценка «хорошо» - от 61 до 80% правильных ответов; оценка «отлично» – от 81 до 100 % правильных ответов).

Тестовые задания открытого типа оцениваются по системе «зачтено/ не зачтено». Оценивается верность ответа по существу вопроса, при этом не учитывается порядок слов в словосочетании, верность окончаний, падежи.

Универсальная система оценивания результатов обучения включает в себя системы оценок: 1) «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно»; 2) «зачтено», «не зачтено»; 3) 100 – балльную/процентную систему и правило перевода оценок в пятибалльную систему (табл. 1).

Таблица 1 – Система оценок и критерии выставления оценки

| Система оценок | 2 | 3 | 4 | 5 |
|--|---|---|---|---|
| | 0-40 % | 41-60 % | 61-80 % | 81-100 % |
| | «неудовлетворительно» | «удовлетворительно» | «хорошо» | «отлично» |
| Критерий | «не зачтено» | «зачтено» | | |
| 1. Системность и полнота знаний в отношении изучаемых объектов | Обладает частичными и разрозненными знаниями, которые не может научно-корректно связывать между собой (только некоторые из которых может связывать между собой) | Обладает минимальным набором знаний, необходимым для системного взгляда на изучаемый объект | Обладает набором знаний, достаточным для системного взгляда на изучаемый объект | Обладает полнотой знаний и системным взглядом на изучаемый объект |
| 2. Работа с информацией | Не в состоянии находить необходимую информацию, либо в состоянии находить отдельные фрагменты информации в рамках поставленной задачи | Может найти необходимую информацию в рамках поставленной задачи | Может найти, интерпретировать и систематизировать необходимую информацию в рамках поставленной задачи | Может найти, систематизировать необходимую информацию, а также выявить новые, дополнительные источники информации в рамках поставленной |

| Система оценок Критерий | 2 | 3 | 4 | 5 |
|--|--|--|--|---|
| | 0-40 % | 41-60 % | 61-80 % | 81-100 % |
| | «неудовлетворительно» | «удовлетворительно» | «хорошо» | «отлично» |
| | «не зачтено» | «зачтено» | | |
| | | | | задачи |
| 3. Научное осмысление изучаемого явления, процесса, объекта | Не может делать научно корректных выводов из имеющихся у него сведений, в состоянии проанализировать только некоторые из имеющихся у него сведений | В состоянии осуществлять научно корректный анализ предоставленной информации | В состоянии осуществлять систематический и научно корректный анализ предоставленной информации, вовлекает в исследование новые релевантные задаче данные | В состоянии осуществлять систематический и научно корректный анализ предоставленной информации, вовлекает в исследование новые релевантные поставленной задаче данные, предлагает новые ракурсы поставленной задачи |
| 4 Освоение стандартных алгоритмов решения профессиональных задач | В состоянии решать только фрагменты поставленной задачи в соответствии с заданным алгоритмом, не освоил предложенный алгоритм, допускает ошибки | В состоянии решать поставленные задачи в соответствии с заданным алгоритмом | В состоянии решать поставленные задачи в соответствии с заданным алгоритмом, понимает основы предложенного алгоритма | Не только владеет алгоритмом и понимает его основы, но и предлагает новые решения в рамках поставленной задачи |

В соответствии с учебным планом по дисциплине «Промышленная безопасность» предусмотрено выполнение лабораторных работ. Перед началом выполнения лабораторной работы обучающиеся изучают задание и после методических указаний преподавателя приступают к его выполнению.

Лабораторная работа выполняется на ПК с использованием текстового редактора Word. Название лабораторной работы, её цель, задание в полном объёме и требования к отчёту по работе изложены в учебно-методическом пособии по лабораторному практикуму дисциплины.

К промежуточной аттестации допускаются студенты, выполнившие лабораторные работы в полном объёме и прошедшие тестовые испытания текущего контроля. Типовые тестовые задания по промежуточной аттестации приведены в приложении А.

Учебно-методическое пособие состоит из:

введения, где указаны: шифр, наименование направления подготовки; дисциплина учебного плана, для изучения которой оно предназначено; цель и

планируемые результаты освоения дисциплины; место дисциплины в структуре ОПОП ВО; виды текущего контроля, последовательности его проведения, критерии и нормы оценки (отметки); форма проведения промежуточной аттестации; условия допуска к экзамену, критерии и нормы оценки (текущей и промежуточной аттестации);

основной части, которая содержит тематический план лекционных занятий; методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы; заключения;

списка рекомендованных источников.

типовых тестовых заданий (приложение А); основных понятий, терминов и определений в области промышленной безопасности (приложение Б).

Тематический план

Тема 1. Введение. Российское законодательство в области промышленной безопасности

Форма проведения занятия: лекция

Ключевые вопросы темы

1. Цель и задачи дисциплины. Место дисциплины в структуре образовательной программы. Планируемые результаты освоения дисциплины.
2. Основные элементы системы законодательства о промышленной безопасности.
3. Виды ответственности за нарушение требований промышленной безопасности.
4. Обязанности учреждений по обеспечению промышленной безопасности

Методические рекомендации по изучению темы

Изучение данной темы следует начать со знакомства с нормативным документом, который регулирует вопросы в области промышленной безопасности – Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Статья 2 указанного Федерального закона вводит ключевое понятие нормативного регулирования в сфере промышленной безопасности – опасный производственный объект.

Опасными производственными объектами (ОПО) в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к Федеральному закону.

Промышленная безопасность (ПБ) в РФ обеспечивается системой законодательных и нормативных актов, созданных для всех стадий проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, функционирования, реконструкции и ликвидации производственных объектов.

Так как безопасность граждан, их имущества, их жизни и здоровья является основополагающей ценностью, то вопросы промышленной безопасности, без которой это неосуществимо, являются важной частью Конституции РФ. Конституция устанавливает норму в соответствии, с которой безопасность находится в ведении государства (статья 71). В Конституции указывается, что сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечёт за собой ответственность (статья 41).

Международные конвенции и договоры являются важным элементом обеспечения промышленной безопасности в мировом масштабе. Они создают комплексные международные стандарты, закладывают основы организации и правового обеспечения национальных режимов в области промышленной

безопасности. После ратификации Госдумой и Советом федераций РФ Международных конвенций и договоров они становятся обязательными для выполнения на территории Российской Федерации. Для реализации их работы необходимо внести поправки в законодательные и нормативные акты РФ.

Если международным договором РФ устанавливаются иные правила, чем предусмотренные в РФ, то применяются правила международного договора.

Законодательные акты Российской Федерации в области промышленной безопасности можно подразделить на общие и специальные законы.

Общие федеральные законы устанавливают правила для всех областей деятельности предприятий. Специальные федеральные законы в области промышленной безопасности распространяются на отдельные виды деятельности или отдельные аспекты производственного процесса.

Принятые Россией нормативно-правовые акты в области промышленной безопасности определяют права и обязанности руководителей, должностных лиц и работников предприятий, эксплуатирующих опасные производства, устанавливают права должностных лиц органов исполнительной власти, специально уполномоченных в области промышленной безопасности.

К нормативно-техническим актам в области промышленной безопасности относятся международные и национальные стандарты, стандарты предприятий, технические регламенты, строительные нормы и правила, инструкции по безопасности и др.

Стандарты предприятий и организаций. Система законодательства о промышленной безопасности России является исходной базой для разработки корпоративных документов управления безопасностью на предприятии (приказов, распоряжений, инструкций, стандартов предприятий и т.п.). Она определяет права и обязанности руководителей, должностных лиц и работников предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Кроме того, в законодательных и правовых актах устанавливаются права и обязанности должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченных в области промышленной безопасности.

За противоправные деяния лица, нарушившие законодательство РФ в области промышленной безопасности, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

Нарушение законодательных и нормативных актов о промышленной безопасности организациями и лицами, эксплуатирующими опасный производственный объект, приводит к наступлению ответственности, соразмерно их деянию.

В настоящее время существуют четыре вида ответственности, которые контролируются и назначаются разными уровнями власти согласно разным кодексам законов РФ.

Обязанности организации и работников по обеспечению промышленной

безопасности регламентированы ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Вопросы для самоконтроля

1. Что подразумевается под законодательным и нормативным регулированием промышленной безопасности в РФ?

2. Перечислите основные элементы системы правового регулирования промышленной безопасности в РФ.

3. Какие основные положения промышленной безопасности утверждает Конституция России?

4. Какие международные конвенции в области промышленной безопасности ратифицировала Российская Федерация?

5. Какие вы знаете основные федеральные законодательные акты РФ в области промышленной безопасности?

6. Перечислите основные нормативные акты РФ в области промышленной безопасности.

7. Нормативные документы и стандарты организаций как элемент регулирования промышленной безопасности.

8. Что подразумевает дисциплинарная ответственность за нарушение требований промышленной безопасности на производстве?

9. Кто имеет право наложить дисциплинарную ответственность?

10. Что подразумевает материальная ответственность за нарушение норм и требований промышленной безопасности на производстве?

11. Кто имеет право наложить материальную ответственность?

12. Что подразумевает административная ответственность за нарушение требований промышленной безопасности на производстве?

13. За какие деяния наступает уголовная ответственность за нарушение требований промышленной безопасности на производстве?

14. В каких случаях организация должна иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности?

Рекомендуемые источники по теме

1. Лебедев, С.А. Промышленная безопасность опасных производственных объектов: учебное пособие для студ. бакалавриата по напр. подгот. 20.03.01 Техносферная безопасность / С.А. Лебедев. – Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО «КГТУ», 2024. – 151 с.

2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Тема 2. Техническое регулирование

Форма проведения занятия: лекция

Ключевые вопросы темы

1. Требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте.
2. Основные принципы стандартизации технических устройств.
3. Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов.
4. Основные требования к техническим регламентам.

Методические рекомендации по изучению темы

При изучении данной темы необходимо ознакомиться со структурой и содержанием основных нормативных документов, которые устанавливают требования промышленной безопасности к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте.

Чтобы получить разрешение на применение технических устройств на опасном объекте нужно подать в Ростехнадзор следующий пакет документов:

1. Акт и протокол приёмочных испытаний, сведения об устранении недостатков, выявленных в процессе испытаний;
2. Техническая документация, включающая методику проведения контрольных испытаний этого устройства и его основных узлов; ресурс и срок эксплуатации; условия и требования безопасной эксплуатации, порядок технического обслуживания, ремонта и диагностики;
3. Технические условия;
4. Сертификат соответствия требованиям промышленной безопасности.

Ростехнадзор утвердил «Перечень технических устройств, предназначенных для применения на опасных производственных объектах и подлежащих обязательной сертификации». При отсутствии претензий к представленным в Ростехнадзор документам, он выдаёт разрешение на применение конкретного технического устройства на опасном производственном объекте.

Система стандартизации оказывает содействие соблюдению требований технических регламентов и созданию системы классификации и кодирования технико-экономической информации, систем каталогизации продукции, работ, услуг, систем поиска и передачи информации, содействию унификации продукции.

Основные принципы системы стандартизации в Российской Федерации:

- добровольное применение стандартов;
- максимальный учёт при разработке стандарта законных интересов заинтересованных лиц;
- применение международных стандартов как основы для разработки

национального стандарта, кроме случаев, если такое применение признано невозможным вследствие несоответствия климатических и географических особенностей Российской Федерации, технологическим и иным основаниям, либо если Российская Федерация выступила против принятия данного международного стандарта или отдельных его положений;

- недопустимость создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это необходимо для выполнения целей стандартизации;

- недопустимость установления таких стандартов, которые противоречат существующим техническим регламентам;

- обеспечение условий для единообразного применения стандартов.

Система стандартов в Российской Федерации состоит из следующих видов документов:

- технические регламенты;

- национальные стандарты;

- правила стандартизации и рекомендации в области стандартизации;

- общероссийские классификаторы технической, экономической и социальной информации;

- стандарты отраслевые и межотраслевые;

- стандарты организаций и своды правил.

Основной процедурой системы стандартизации является процедура подтверждения соответствия.

Обязательная и добровольная сертификация осуществляется аккредитованной органом по сертификации организацией на основании договора с заявителем. Продукция, которая соответствует требованиям технических регламентов и это подтверждено декларацией соответствия, в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ маркируется знаком соответствия.

Процедура принятия технического регламента в виде федерального закона Государственной думой или в виде постановления Правительства Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном соответственно для федеральных законов и постановлений Правительства РФ.

Все проекты технических регламентов рассматриваются с учётом заключения экспертной комиссии по техническому регулированию при Правительстве РФ. В случае несоответствия требований технического регламента интересам национальной экономики, развитию материально-технической базы и повышению научно-технического уровня, а также международным документам ратифицированным Россией, Правительство РФ начинает процедуру внесения изменений в технический регламент или отмены технического регламента.

В исключительных случаях при возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью граждан, окружающей природной среде, когда для обеспечения безопасности продукции, работ, услуг необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативно-правового акта о техническом регламенте, Президент Российской Федерации вправе издать указ о введении в действие технического регламента без его публичного обсуждения.

Технический регламент – это документ, принятый в виде федерального закона, указа Президента РФ или постановления Правительства РФ и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования: продукции, работам, услугам.

Технические регламенты принимаются в целях:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Технические регламенты с учётом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие:

- безопасность излучений;
- биологическую безопасность;
- взрывобезопасность;
- механическую безопасность;
- пожарную безопасность;
- промышленную безопасность;
- термическую безопасность;
- химическую безопасность;
- электрическую безопасность;
- ядерную и радиационную безопасность;
- электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- единство измерений.

Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования являются исчерпывающими, имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации и могут быть изменены только путём внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие требования предъявляются к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте?
2. Перечислите основные принципы системы сертификации технических устройств.

3. Как осуществляется техническое регулирование в Российской Федерации?

4. Какой порядок разработки технических регламентов устанавливает Федеральный закон № 184-ФЗ?

5. Какие требования к техническим регламентам установлены в Российской Федерации?

6. Кто осуществляет государственный надзор и контроль над техническими устройствами, применяемыми на опасных объектах?

Рекомендуемые источники по теме

1. Лебедев, С.А. Промышленная безопасность опасных производственных объектов: учебное пособие для студ. бакалавриата по напр. подгот. 20.03.01 Техносферная безопасность / С.А. Лебедев. – Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО «КГТУ», 2024. – 151 с.

2. О техническом регулировании. Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ.

3. О национальных стандартах Российской Федерации, утв. постановлением Госстандарта Российской Федерации от 30.01.2004 № 4.

Тема 3. Система государственного регулирования промышленной безопасности и охраны недр

Форма проведения занятия: лекция

Ключевые вопросы темы

1. Федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности.

2. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

3. Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

4. Северо-Западное управление Ростехнадзора в Калининградской области.

5. Сфера компетенции и полномочия Ростехнадзора в области промышленной безопасности.

6. Основные направления деятельности Ростехнадзора в области промышленной безопасности.

7. Основные права государственных инспекторов Ростехнадзора.

Методические рекомендации по изучению темы

Изучая данную тему, необходимо уяснить, что Государственное регулирование в сфере ПБ осуществляется Президентом и Правительством РФ,

которое, в соответствии с Конституцией РФ, определяет Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ) в области ПБ, возлагает на них осуществление нормативного регулирования, разрешительные и надзорные функции.

ФОИВ в области ПБ имеют подведомственные им территориальные органы. Согласно постановлению Правительства РФ, таким уполномоченным органом является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (РТН).

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю (надзору) в сфере промышленной безопасности.

Руководство деятельностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет Правительство Российской Федерации.

В целях обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку. Структура центрального аппарата включала 7 подразделений общей направленности (6 управлений и самостоятельный отдел), 3 управления по атомному надзору и 6 управлений по технологическому надзору.

Территориальные органы Ростехнадзора включают в себя семь федеральных округов: Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный. Донецкое, Луганское, Запорожское и Херсонское управления в настоящее время находятся в стадии образования и формирования.

В Калининградской области находится филиал Северо-Западного управления Ростехнадзора по адресу г. Калининград, ул. Носова, д. 1-3, который возглавляет Заместитель руководителя управления по Калининградской области. Филиал имеет три отдела. Отдел правового обеспечения, лицензирования и ведения государственного реестра ОПО по КО. Отдел по государственному энергетическому надзору по КО. Отдел промышленной безопасности по КО.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет функции по принятию нормативных актов, контролю и надзору в сферах:

- охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления;

- безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

- безопасности использования атомной энергии, за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию и эксплуатации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения;

- безопасности электрических, тепловых, гидротехнических сооружений и сетей на объектах промышленности и энергетики, за исключением бытовых установок и сетей;

- безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения;

- организации и осуществления государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования ядерной энергии, в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и системы обеспечения ядерной и радиационной безопасности;

- безопасности опасных производственных объектов, в том числе линейно-кабельных линий и линий связи;

- организации и разработки технических регламентов;

- осуществлению контроля над системой оперативного диспетчерского управления в электроэнергетике и аттестации лиц, связанных с оперативным диспетчерским контролем в электроэнергетике;

- деятельности по обеспечению химической безопасности Российской Федерации.

Ростехнадзор осуществляет надзор и контроль над следующими видами деятельности:

1. Проектирование, строительство, эксплуатация, расширение, реконструкция, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасных производственных объектов.

2. Изготовление, монтаж, наладка, обслуживание, ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

3. Проведение экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов.

4. Подготовка и переподготовка работников опасных производственных объектов, их аттестация.

В области промышленной безопасности Ростехнадзор осуществляет деятельность в следующих направлениях.

1. Государственное регулирование безопасности при использовании Атомной энергии.

2. Регулирование в области безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерными и радиоактивными веществами и отходами.

3. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности.

4. Государственный горный и металлургический надзор.

5. Государственный строительный надзор.

6. Государственный энергетический надзор.

7. Организация, контроль и координация лицензионно разрешительной деятельности в области промышленной безопасности опасных объектов.

Инспекторы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору обладают серьезными полномочиями и в праве самостоятельно выявлять нарушения требований законодательства о промышленной безопасности, рассматривать административные дела и наказывать виновных.

Вопросы для самоконтроля

1. Структура и основные функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

2. Как организован государственный надзор и контроль в области промышленной безопасности в Российской Федерации?

3. Основные полномочия Ростехнадзора в области атомной безопасности.

4. Основные полномочия Ростехнадзора в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

5. Перечислите основные функции государственного горного и металлургического надзора.

6. Перечислите основные функции государственного строительного надзора.

7. Какие опасные области деятельности подлежат обязательному лицензированию?

8. Какие права имеют государственные инспектора Ростехнадзора?

Рекомендуемые источники по теме

1. Лебедев, С.А. Промышленная безопасность опасных производственных объектов: учеб. пособие для студ. бакалавриата по напр. подгот. 20.03.01 Техносферная безопасность / С.А. Лебедев. – Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО «КГТУ», 2024. – 151 с.

2. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. постановлением Правительства РФ № 401 от 30.07.2004 г.

Тема 4. Регистрация опасных производственных объектов

Форма проведения занятия: лекция

Ключевые вопросы темы

1. Основные нормативные документы по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре.
2. Государственный реестр опасных производственных объектов.
3. Идентификация опасных производственных объектов.
4. Предоставление сведений и подача заявления о регистрации ОПО.
Исключение объекта из государственного реестра.
5. Ведение государственного реестра Ростехнадзором.
6. Обоснование безопасности опасных производственных объектов.
7. Ответственность за эксплуатацию ОПО без регистрации.

Методические рекомендации по изучению темы

Регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре и ведение государственного реестра опасных производственных объектов – государственная функция, проводимая для учёта опасных производственных объектов и эксплуатирующих их организаций.

При исполнении этой функции осуществляется:

- учёт опасного производственного объекта;
- присвоение регистрационного номера опасным производственным объектам и эксплуатирующим их организациям в государственном реестре опасных производственных объектов;
 - занесение в базу данных государственного реестра сведений об опасных производственных объектах и организациях, осуществляющих их эксплуатацию;
 - выдача регистрирующим органом утверждённой карты учёта опасного производственного объекта;
 - выдача свидетельства о регистрации опасного производственного объекта эксплуатирующей организации;
 - накопление в базе данных государственного реестра опасных производственных объектов, его ведомственных и территориальных разделах систематизированных сведений об опасных производственных объектах и эксплуатирующих их организациях;
 - внесение в базу данных необходимых изменений;
 - хранение и анализ информации о зарегистрированных объектах.

Ростехнадзор, в том числе его территориальные органы, регистрирует в государственном реестре опасные производственные объекты, за исключением объектов, подведомственных федеральным органам исполнительной власти,

которым в установленном порядке предоставлено право проводить регистрацию подведомственных объектов.

Идентификация опасных производственных объектов (идентификация) – выявление и отнесение объекта в составе организации к категории опасного производственного объекта, определение его наименования, признаков опасности и типа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Идентификацию опасных производственных объектов осуществляет организация, эксплуатирующая эти объекты.

При идентификации надо учитывать, что опасным производственным объектом не является отдельный механизм, оборудование (техническое устройство), ёмкость с опасным веществом, сосуд под избыточным давлением. Опасным производственным объектом является определённая площадка производства, на которой при осуществлении определённого вида деятельности применяется то или иное техническое устройство, есть обращение опасного вещества или горючей пыли.

В результате идентификации определяются количественные и качественные характеристики опасного производственного объекта и иные характеризующие его сведения. На основании сведений, характеризующих опасный производственный объект, организация заполняет карту учёта опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов.

Правильность проведения идентификации опасных производственных объектов контролируется специалистами регистрирующего органа.

Необходимо учитывать, что для регистрации объектов в государственном реестре организации, эксплуатирующие эти объекты, не позднее 10 рабочих дней со дня начала их эксплуатации представляют в установленном порядке на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, сведения, характеризующие каждый объект.

Организациям, эксплуатирующим соответствующие объекты, выдаются свидетельства установленного образца о регистрации этих объектов в государственном реестре. В свидетельство о регистрации объекта в государственном реестре включаются сведения о его классе опасности.

Объекты, вводимые в установленном порядке в эксплуатацию, подлежат регистрации федеральными органами исполнительной власти в государственном реестре не позднее 20 рабочих дней со дня поступления необходимых сведений.

Арендные опасные производственные объекты регистрируются в составе организации-арендатора.

Опасный производственный объект, зарегистрированный в государственном реестре опасных производственных объектов, перерегистрируется не реже одного раза в пять лет.

Взаимодействие между эксплуатирующей организацией и регистрирующим органом при исполнении государственной функции на основании заявления такой организации осуществляется на бесплатной основе, включая консультации.

При возникновении изменений в информации, ранее внесённой в базу данных государственного реестра, эксплуатирующая организация обязана внести эти изменения в базу данных государственного реестра опасных производственных объектов.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта разрабатывается организацией проектирующей опасный производственный объект, в случае если при строительстве, эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно или они не установлены.

Разработка обоснования безопасности ОПО проводится в соответствии с техническим заданием лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта.

Разработке Обоснования должно предшествовать определение принципиальных технических решений, а также анализ имеющейся нормативной базы в отношении конкретного опасного производственного объекта, который служит основой для разработки отступлений от требований промышленной безопасности, а также для разработки недостающих или отсутствующих требований промышленной безопасности.

Технические требования в составе обоснования безопасности ОПО должны быть конкретными и допускать возможность проверки их соблюдения.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта утверждает руководитель организации, эксплуатирующей объект, при этом он несёт ответственность за полноту и достоверность информации, содержащейся в данном документе.

Перед началом применения Обоснование проходит обязательную экспертизу промышленной безопасности в сторонней лицензированной Ростехнадзором организации.

Обоснование безопасности ОПО регистрируют в Ростехнадзоре, и оно входит в пакет документов, направляемых для выдачи лицензии на право эксплуатации опасного производственного объекта.

За эксплуатацию ОПО, который не зарегистрирован в госреестре,

инспектор Ростехнадзора привлечёт к ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП.

Контрольные вопросы

1. Нормативно правовые акты по регистрации опасных производственных объектов в РФ.
2. Порядок действий по регистрации опасного производственного объекта.
3. Основные сведения, заносимые в карту учёта опасного производственного объекта.
4. Какие действия необходимо совершить при изменении сведений, содержащихся в свидетельстве о регистрации опасного производственного объекта?
5. Какие действия необходимо совершить собственнику при сдаче опасного производственного объекта в аренду?
6. Какая документация предоставляется в Ростехнадзор для регистрации опасного объекта в Государственном реестре?
7. Перечислите основные принципы идентификации опасного производственного объекта.
8. Какой порядок проведения идентификации опасного объекта установлен Ростехнадзором?
9. Какие сведения должно содержать Обоснование безопасности ОПО?
10. Ответственность за эксплуатацию ОПО без регистрации.

Рекомендуемые источники по теме

1. Лебедев, С.А. Промышленная безопасность опасных производственных объектов: учебное пособие для студ. бакалавриата по напр. подгот. 20.03.01 Техносферная безопасность / С.А. Лебедев. – Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО «КГТУ», 2024. – 151 с.
2. Требования к регистрации объектов в государственном реестре ОПО и ведению государственного реестра ОПО, утв. приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471.
3. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2019 года № 140.
4. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов

и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утв. приказом Ростехнадзора от 04.09.2007 № 606.

Тема 5. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности

Форма проведения занятия: лекция

Ключевые вопросы темы

1. Организация производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.
2. Положение о производственном контроле.
3. Сведения об организации производственного контроля.
4. Осуществление производственного контроля.
5. Порядок организации систем управления промышленной безопасностью.
6. Положение о системе управления промышленной безопасностью.
7. Единые системы управления промышленной безопасностью и охраной труда (ЕСУПБОТ) в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Методические рекомендации по изучению темы

Важным фактором по предупреждению и предотвращению подобных ситуаций, является организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Данное требование установлено статьёй 11 закона №116-ФЗ.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

Производственный контроль является составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующей организацией путём проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов, и ликвидации их последствий.

Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля несут руководитель эксплуатирующей организации и лица, на которых возложены такие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что Федеральные органы исполнительной власти и Российская академия наук обеспечивают деятельность по организации и осуществлению производственного контроля на подведомственных им

опасных производственных объектах.

Каждая эксплуатирующая организация разрабатывает положение о производственном контроле с учётом особенностей эксплуатируемых опасных производственных объектов и условий их эксплуатации.

Положение о производственном контроле утверждается руководителем эксплуатирующей организации (руководителем обособленного подразделения юридического лица), индивидуальным предпринимателем.

Сведения об организации производственного контроля представляются ежегодно, до 1 апреля, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или в его территориальный орган в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью.

Требования к форме предоставления сведений об организации производственного контроля устанавливаются Ростехнадзором.

В организации произведено распределение полномочий между лицом, ответственным за осуществление производственного контроля (далее – ПК), и работниками, его осуществляющими. Предусмотрены дополнительные обязанности и права этих работников. Цель – повышение качества осуществления ПК.

Обязанности и права работников, осуществляющих производственный контроль на опасных производственных объектах, и лица, ответственного за осуществление ПК, определяются в положении о ПК, а также в должностных инструкциях или заключаемых с этими работниками договорах (контрактах).

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности, обязаны создать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование.

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № 536.

Документация системы управления промышленной безопасностью разрабатывается для одной эксплуатирующей организации либо для двух и более эксплуатирующих организаций, являющихся группой лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Разработка единых систем управления промышленной безопасностью и охраной труда (ЕСУПБОТ) становится актуальной при наличии в организациях объектов, подпадающих под определение ОПО. При этом имеется в виду наличие ОПО любого установленного из четырёх классов опасности.

Большое практическое значение имеет разработка единой программы контроля состояния ОТ и производственного контроля за соблюдением

требований ПБ. Необходимо совместить программу трёхступенчатого контроля за состоянием охраны труда. Должны быть установлены периодичность контроля, участвующие работники, проверяемые требования, методы контроля (квалифицированный осмотр и/или специальные измерения, изучение документации), порядок общей оценки результатов контроля.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое производственный контроль над соблюдением требований промышленной безопасностью?
2. Цель организации производственного контроля.
3. Полномочия работников производственного контроля в организации.
4. Требования к лицам, ответственным за проведение производственного контроля промышленной безопасности на предприятии.
5. Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью.
6. Разработка положения о системе управления промышленной безопасностью.
7. В каких случаях в организациях рекомендуется разработка ЕСУПБОТ?
8. В чём заключаются особенности формулировки обязанности должностных лиц в ЕСУПБОТ?
9. Что закладывается в основу разработки единой программы контроля состояния охраны труда и соблюдения требований ПБ?

Рекомендуемые источники по теме

1. Лебедев, С.А. Промышленная безопасность опасных производственных объектов: учебное пособие для студ. бакалавриата по напр. подгот. 20.03.01 Техносферная безопасность / С.А. Лебедев. – Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО «КГТУ», 2024. – 151 с.
2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
3. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168
4. Изменения, которые вносятся в правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2023 № 1233.

Тема 6. Готовность к действиям по локализации и ликвидации аварий на ОПО. Порядок технического расследования причин аварий и инцидентов.

Форма проведения занятия: лекция

Ключевые вопросы темы

1. Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.
2. Техническое расследование аварии на ОПО.
3. Порядок действий при аварии на ОПО.
4. Отправка оперативных сообщений об аварии.
5. Мероприятия по локализации и ликвидации аварии.
6. Сохранение обстановки на месте аварии.
7. Комиссия по расследованию аварии.
8. Ход расследования аварии.
9. Оформление материалов расследования.
10. Мероприятия после расследования аварии.
11. Порядок расследования инцидентов на ОПО.
12. Оперативное сообщение об инциденте на ОПО.
13. Создание комиссии по расследованию инцидента.
14. Установление причин инцидента.
15. Контроль учёта инцидентов Ростехнадзором.

Методические рекомендации по изучению темы

Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварийно-опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», осуществляется посредством разработки и утверждения *планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий* на таких опасных производственных объектах. Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Необходимо учитывать, что срок действия планов мероприятий составляет:

- а) для шахт угольных и объектов, на которых ведутся горные работы в подземных условиях – 6 месяцев;
- б) для объектов, на которых ведутся открытые горные работы – 1 год;
- в) для объектов I, II и III классов опасности (за исключением объектов, указанных в подпунктах "а" и "б") – 5 лет.

Планы мероприятий согласовываются руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключён договор на обслуживание объектов.

Планы мероприятий утверждаются руководителями (заместителями руководителей) организаций, эксплуатирующих объекты, либо руководителями обособленных подразделений юридических лиц (в случаях, предусмотренных положениями о таких обособленных подразделениях).

Планы мероприятий согласовываются руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключён договор на обслуживание объектов.

В случае аварии на ОПО, организация обязана предпринять следующие действия.

1. Отправить оперативное сообщение об аварии в организации, согласно списку плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.
2. Принять меры по локализации и ликвидации аварии.
3. Сохранить обстановку, какой она была на момент аварии.
4. Организовать работу комиссии по техническому расследованию причин аварии.
5. Расследовать причины аварии.
6. Оформить материалы расследования.
7. Провести мероприятия по результатам расследования.

Техническое расследование причин аварии проводится в течение 30 календарных дней с даты подписания приказа о комиссии. Это прописано в пункте 12 Порядка расследования.

Комиссия может продлить срок расследования, но не более чем на 15 календарных дней. Порядок и срок продления расследования аварии оформляется правовым актом Ростехнадзора (п. 14 Порядка расследования).

Комиссия проводит осмотр, фотографирование или видеосъемку. По факту осмотра составляют схемы и эскизы места аварии, протокол осмотра места аварии. Комиссия опрашивает очевидцев аварии и получает от них устные и письменные объяснения.

При расследовании аварии комиссия также опрашивает спасателей, рассматривает докладные записки и оперативные журналы о ходе ликвидации аварии, которые оформляли и вели организация и аварийно-спасательные формирования, участвующие в локализации и ликвидации последствий аварии.

Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется эксплуатирующей организацией, на которой произошла авария.

Акт о расследовании аварии подписывают все члены комиссии. При наличии у члена комиссии замечаний, соответствующий член комиссии

подписывает акт расследования, но рядом с подписью делает отметку об особом мнении. Особое мнение, в виде документа произвольной формы, с аргументированным обоснованием прилагается к акту технического расследования причин аварии.

Не позднее 7 рабочих дней после окончания расследования необходимо направить по одному экземпляру материалов технического расследования:

- в Ростехнадзор;
- в органы, представители которых принимали участие в работе комиссии;
- в другие органы по решению председателем комиссии.

Документ, подтверждающий направление материалов технического расследования в указанные органы, представляется председателю комиссии.

При техническом расследовании причин инцидентов на опасных производственных объектах, их учёт и анализ регламентируются документами, утверждёнными организацией, эксплуатирующей объект. Эксплуатирующая организация должна самостоятельно разработать локальный нормативный акт – Положение о порядке расследования и учета инцидентов на ОПО, утвердить его руководителем. В положении нужно указать, на какой период создаётся комиссия по расследованию обстоятельств инцидента: на год, или каждый раз после инцидента. Указать, кто будет входить в комиссию по расследованию, при каких условиях время расследования может быть продлено.

Перед началом расследования нужно определить, что произошёл именно инцидент, а не авария. Нужно чётко понимать, что на ОПО произошёл именно отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса. От этого зависят дальнейшие действия.

Организация в лице руководителя, эксплуатирующая объект, на котором произошёл инцидент, передаёт оперативное сообщение в течение 24 часов, с момента возникновения инцидента в орган местного самоуправления, на территории которого располагается опасный производственный объект, а также в страховую организацию, с которой заключён договор обязательного страхования гражданской ответственности.

Для технического расследования причин инцидентов приказом руководителя организации, эксплуатирующей объект, создаётся комиссия. Комиссия должна состоять из нечётного количества членов. Количество членов комиссии не должно быть менее чем три человека.

Результаты работы по установлению причин инцидента оформляются внутренним распорядительным актом организации. Сведения об инциденте вносятся в журнал регистрации инцидентов.

Учёт инцидентов на опасных производственных объектах ведётся в журнале учета инцидентов, произошедших на опасных производственных

объектах, в котором регистрируются дата и место инцидента, его характеристики и причины возникновения, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесённый окружающей среде), мероприятия по устранению причин инцидента и делается отметка об их выполнении.

В течение семи рабочих дней с даты подписания акта технического расследования причин инцидента, издаётся приказ по организации об устранении причин инцидента и организации безаварийной работы ОПО.

Не реже одного раза в квартал в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект, направляется информация о произошедших инцидентах.

Вопросы для самоконтроля

1. Основные требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации аварий на опасном производственном объекте.

2. Из каких разделов состоит План ликвидации аварийных ситуаций?

3. Каковы действия организации при аварии на ОПО?

4. Каков состав комиссии по техническому расследованию причин аварии на ОПО?

5. Каков установленный предельный срок расследования аварий на ОПО? Каков итоговый документ составляется по материалам расследования?

6. Какие документы должны быть включены в перечень материалов, составляемых по итогам расследования причин аварии на ОПО?

7. Каков порядок расследования инцидентов на ОПО?

8. Как ведётся учёт инцидентов на ОПО?

Рекомендуемые источники по теме

1. Лебедев, С.А. Промышленная безопасность опасных производственных объектов: учеб. пособие для студ. бакалавриата по напр. подгот. 20.03.01 Техносферная безопасность / С.А. Лебедев. – Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО «КГТУ», 2024. – 151 с.

2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

3. Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утв. приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503.

4. Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утв. приказом Минтруда от 20.04.2022 № 223н.

Тема 7. Экспертиза промышленной безопасности

Форма проведения занятия: лекция

Ключевые вопросы темы

1. Проведение экспертизы промышленной безопасности
2. Требования к экспертам в области промышленной безопасности
3. Заключение экспертизы промышленной безопасности

Методические рекомендации по изучению темы

При изучении данной темы надо обратить внимание, что обязательным условием для принятия решения о начале строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, эксплуатации, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, утверждённое в центральном аппарате или в территориальных подразделениях Ростехнадзора.

Экспертиза промышленной безопасности – это определение соответствия объекта экспертизы требованиям законодательных и нормативных актов РФ в области промышленной безопасности.

Экспертизу промышленной безопасности проводит организация, имеющая лицензию на проведение указанной экспертизы, за счёт средств её заказчика.

Результат экспертизы – заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности, и экспертом или экспертами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении указанной экспертизы.

Экспертиза проводится с целью определения соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности и основывается на принципах независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

К экспертам, проводящим экспертизу в области промышленной безопасности, предъявляются требования, изложенные в Правилах проведения экспертизы промышленной безопасности.

Ответственность за качество и результаты работы привлекаемых (подрядных) организаций и лиц несёт руководитель организации, проводящей экспертизу.

Положительное заключение даёт право на получение разрешения Ростехнадзора на эксплуатацию ОПО или применение на нем технических устройств.

Решение об утверждении заключения экспертизы декларации промышленной безопасности принимается в центральном аппарате Ростехнадзора или его территориальном подразделении принимается с учётом заключения МЧС России и органа управления по делам ГО и ЧС субъекта РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение экспертизы промышленной безопасности.
2. Цель проведения экспертизы промышленной безопасности.
3. Что подлежит обязательной экспертизе промышленной безопасности?
4. Что является обязательным условием для получения лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта?
5. Обязанности эксперта в области промышленной безопасности.
6. Кем принимается решение об утверждении заключения экспертизы декларации промышленной безопасности?

Рекомендуемые источники по теме

1. Лебедев, С.А. Промышленная безопасность опасных производственных объектов: учебное пособие для студ. бакалавриата по напр. подгот. 20.03.01 Техносферная безопасность / С.А. Лебедев. – Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО «КГТУ», 2024. – 151 с.
2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
3. Правила проведения экспертизы промышленной безопасности, утв. приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 г. № 420 .

Тема 8. Декларирование промышленной безопасности. Анализ опасности и риска.

Форма проведения занятия: лекция

Ключевые вопросы темы

1. Декларирование промышленной безопасности производственного объекта.
2. Структура и содержание Декларации промышленной безопасности.
3. Оценка опасностей и анализ риска.

Методические рекомендации по изучению темы

Требование обязательного декларирования безопасности производственного объекта введено для опасных производственных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, установленных в Приложении 2 к Федеральному закону «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов» (таблицы 1 и 2), а также для иных производственных объектов 1 и 2 классов опасности. Для этого при проектировании объекта разрабатывается специальный документ – «Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта» (Декларация ПБ ОПО).

«Декларация промышленной безопасности» и «Обоснование безопасности» для опасного производственного объекта, а также изменения, в них вносимые подлежат обязательной Экспертизе промышленной безопасности. Применение данных документов без положительных заключений Экспертизы промышленной безопасности не допускается.

Декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несёт ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ведение реестра деклараций промышленной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности в соответствии с административным регламентом.

Содержание структурных элементов декларации излагается в соответствии с приказом Ростехнадзора от 16.10.2020 № 414 «Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в неё сведений».

Сведения, представленные в декларациях промышленной безопасности опасных производственных объектов, расположенных на территории РФ, и заключениях экспертизы, а также сведения о направлении этих деклараций и заключений в органы законодательной, исполнительной и судебной власти содержатся в информационном фонде Ростехнадзора.

Риск в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды – мера опасности, характеризующаяся вероятностью возникновения опасного события и тяжестью его последствий.

Анализ риска заключается в систематическом использовании всей доступной информации для идентификации опасностей и оценки риска возможных нежелательных событий.

Руководство по безопасности «Методические основы анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах» (Приказ Ростехнадзора от 03.11.2022 N 387) [44] содержит рекомендации по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий для обеспечения требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов.

Для оценки риска аварий на ОПО рекомендуется использовать следующие количественные показатели риска аварии:

- индивидуальный риск $R_{инд}$;
- потенциальный риск $R_{пот}$;
- коллективный риск $R_{колл}$;
- социальный риск $F(x)$;
- частота реализации аварии с гибелью не менее одного человека R_1 .

Показатели риска аварии являются функцией конкретных исходных данных, которые в свою очередь являются функцией времени.

Результаты анализа риска используются при декларировании промышленной безопасности опасных производственных объектов, экспертизе промышленной безопасности, обосновании технических решений по обеспечению безопасности, страховании, экономическом анализе безопасности по критериям «стоимость – безопасность – выгода», оценке воздействия хозяйственной деятельности на окружающую природную среду и при других процедурах, связанных с анализом безопасности.

Каждый этап анализа риска следует соответствующим образом документировать.

При выборе методов анализа риска следует учитывать цели, задачи анализа, сложность рассматриваемых объектов, наличие необходимых данных и квалификацию привлекаемых для проведения анализа специалистов. Приоритетными в использовании являются методические материалы, согласованные или утверждённые Ростехнадзором или иными федеральными органами исполнительной власти.

Необходимо учесть, что основным требованием к выбору или определению критерия приемлемого риска является его обоснованность и определённость. При этом критерии приемлемого риска могут задаваться нормативной документацией, определяться на этапе планирования анализа риска и/или в процессе получения результатов анализа.

При идентификации следует определить, какие элементы, технические устройства, технологические блоки или процессы в технологической системе требуют более серьёзного анализа и какие представляют меньший интерес с точки зрения безопасности.

Для идентификации опасностей рекомендуется применять соответствующие методы.

Для определения частоты нежелательных событий рекомендуется использовать:

- статистические данные по аварийности и надёжности технологической системы, соответствующие специфике опасного производственного объекта или виду деятельности;
- логические методы анализа «деревьев событий», «деревьев отказов»,

имитационные модели возникновения аварий в человеко-машинной системе;

- экспертные оценки путём учёта мнения специалистов в данной области.

Разработка рекомендаций по уменьшению риска является заключительным этапом анализа риска. В рекомендациях представляются обоснованные меры по уменьшению риска, основанные на результатах оценок риска.

Меры по уменьшению риска могут иметь технический и (или) организационный характер. В выборе типа меры решающее значение имеет общая оценка действенности и надёжности мер, оказывающих влияние на риск, а также размер затрат на их реализацию.

Для определения приоритетности выполнения мер по уменьшению риска в условиях заданных средств или ограниченности ресурсов следует:

- определить совокупность мер, которые могут быть реализованы при заданных объёмах финансирования;

- ранжировать эти меры по показателю «эффективность – затраты»; обосновать и оценить эффективность предлагаемых мер.

Вопросы для самоконтроля

1. Основные задачи, решаемые декларацией промышленной безопасности.

2. Основные структурные элементы декларации промышленной безопасности.

3. Структура раздела «Результаты анализа безопасности» декларации промышленной безопасности.

4. Структура раздела «Обеспечение требований ПБ» декларации промышленной безопасности.

5. Особенности разработки «Расчётно-пояснительной записки» декларации промышленной безопасности.

6. Основные задачи оценки риска аварий на опасных производственных объектах.

7. Документирование анализа риска на этапе планирования работ.

8. Цели и задачи анализа риска на разных этапах жизненного цикла опасного производственного объекта.

9. Приоритеты при выборе планируемых для внедрения мер безопасности.

Рекомендуемые источники по теме

1. Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в неё сведений утв. приказом Ростехнадзора от 16.10.2020 № 414.

2. Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1241.

3. Методические основы анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах, утв. приказом Ростехнадзора от 03.11.2022 № 387.

Тема 9. Лицензирование в области промышленной безопасности

Форма проведения занятия: лекция

Ключевые вопросы темы

1. Лицензионные требования.
2. Порядок лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Методические рекомендации по изучению темы

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь лицензию, выданную Ростехнадзором.

Одним из обязательных лицензионных требований и условий при осуществлении лицензиатами лицензируемых видов деятельности является соблюдение законодательства РФ, экологических, санитарно-эпидемиологических, гигиенических, противопожарных норм и правил, а также положений о лицензировании отдельных видов деятельности.

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлены основные принципы осуществления лицензирования:

- 1) обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;
- 2) установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом;
- 3) установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации;
- 4) установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности;
- 5) открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением случаев, предусмотренных

ст. 10 № 99-ФЗ;

7) соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Вид деятельности, на осуществление которого получена лицензия, может выполняться только получившим лицензию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

«Положение о лицензировании...» определяет порядок лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Лицензируемый вид деятельности включает в себя выполнение работ на опасных производственных объектах в соответствии с перечнем.

Для получения лицензии на деятельность по эксплуатации опасного производственного объекта заявитель должен иметь:

- документы, подтверждающие ввод опасного производственного объекта в эксплуатацию;

- положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, применяемые на производственном объекте, здания и сооружения;

- декларацию промышленной безопасности (для производственных объектов 1 и 2 класса опасности);

- договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при аварии на опасном объекте.

При выявлении нарушений условий лицензии на осуществление деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на виновную сторону налагается административное взыскание согласно КоАП РФ в виде штрафа:

– на работников и специалистов – в размере от 10 до 15 тыс. руб.;

– на должностных лиц – от 20 до 30 тыс. руб.;

– на юридическое лицо – от 200 до 300 тыс. руб.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие виды деятельности подлежат обязательному лицензированию в Ростехнадзоре?

2. На эксплуатацию каких производственных объектов необходимо получить лицензию в Ростехнадзоре?

3. Критерии лицензирования деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

4. Перечень документов для получения лицензии.

5. Ответственность за нарушение лицензионных требований.

Рекомендуемые источники по теме

1. Об организации лицензирования отдельных видов деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 года № 957 (с изм. от 19.06.2021 г.).

2. Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утв. постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 года № 1477.

3. Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утв. постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 года № 1661 (с изм. от 30.06.2021 г.).

4. О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утв. постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 года № 1435.

Тема 10. Правовое регулирование страхования, связанного с производственной деятельностью

Форма проведения занятия: лекция

Ключевые вопросы темы

1. Страхование гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов.

2. Страховой случай.

3. Страховая сумма.

4. Страховая премия и тарифы.

5. Страховая выплата.

6. Права и обязанности страхователя.

7. Права и обязанности страховщика.

Методические рекомендации по изучению темы

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, по Федеральному закону № 116-ФЗ обязана застраховать гражданскую ответственность причинения вреда жизни, здоровью и имуществу других лиц, и окружающей природной среде в случае аварии на опасном объекте.

По данному закону страхователем является владелец опасного объекта. Именно он обязан заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте.

Гражданская ответственность – это обязанность возместить вред, причинённый жизни, здоровью и имуществу других лиц или природной окружающей среде.

Объектом данного вида страхования является ущерб, причинённый при аварии на опасном производственном объекте:

- жизни и здоровью третьих лиц (не сотрудников опасного объекта);
- имуществу третьих лиц (не имуществу опасного объекта);
- окружающей природной среде.

Страховщик при необходимости может провести за свой счёт экспертизу опасного объекта в целях оценки вреда, который может быть причинен в результате аварии на объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта, в том числе с привлечением специализированных организаций и специалистов.

Страховым случаем признается – факт нанесения ущерба жизни, здоровья, имуществу третьих лиц или природной окружающей среде, в результате аварии на опасном производственном объекте, эксплуатируемом страхователем, указанным в договоре страхования, и подтверждённым судебным решением.

Не признается страховым случаем, если причиной аварии на производственном объекте является:

- умысел страхователя или выгодоприобретателя;
- действия вооружённых формирований или террористов, военные действия, ядерный взрыв;
- народные волнения, забастовки;
- действия непреодолимой силы: стихийные бедствия, природные явления стихийного характера;
- противоправные действия других лиц, когда опасный объект выбыл из-под обладания страхователя.

Страховая сумма – денежная сумма, в пределах которой страховщик обязуется произвести страховые выплаты потерпевшим при наступлении каждого страхового случая независимо от их числа в течение срока действия договора обязательного страхования.

Страховой тариф – ставка страховой премии с единицы страховой суммы с учётом технических и конструктивных характеристик опасного объекта.

Страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение страховой суммы и страхового тарифа, которые устанавливаются в соответствии Федеральным законом № 225-ФЗ.

Страховая выплата – это денежная сумма, которую страховщик обязан выплатить потерпевшему при наступлении страхового случая в соответствии с Федеральным законом № 225-ФЗ в редакции от 29.12.2022 № 628-ФЗ.

При аварии на опасном объекте страхователь вправе требовать от страховщика представления копии страхового акта и возмещения расходов, произведённых в целях уменьшения убытков от страхового случая, если такие расходы были необходимы или были произведены по указанию страховщика.

При аварии на опасном объекте застрахованного лица страховщик вправе принимать необходимые меры в целях расследования причин и обстоятельств аварии, определения размера причинённого вреда. При этом он может самостоятельно или с привлечением специализированных организаций и специалистов, проводить осмотр места аварии и повреждённого имущества, назначать необходимые обследования в целях оценки фактического состояния здоровья потерпевших.

Страховщик вправе участвовать в судебном разбирательстве дел, связанных с установлением страхового случая и в работе претензиями потерпевших по страховым выплатам.

Страховщик вправе предъявить регрессное требование в пределах произведённой страховой выплаты к страхователю, если вред был причинен вследствие невыполнения страхователем предписаний Ростехнадзора и иных органов исполнительной власти, умышленных действий или бездействия работника страхователя.

Вопросы для самоконтроля

1. Как организована система обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при аварии на опасном объекте?

2. Объекты обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при аварии на опасном производстве.

3. Особенности назначения страховых сумм при обязательном страховании опасных объектов.

4. Принципы назначения страховых выплат за причинение вреда при аварии на опасном объекте.

5. Права и обязанности страхователя по договору страхования ответственности за причинение вреда при аварии на опасном объекте.

6. Права и обязанности страховщика по договору страхования ответственности за причинение вреда при аварии на опасном объекте.

Рекомендуемые источники по теме

1. Лебедев, С.А. Промышленная безопасность опасных производственных объектов: учеб. пособие для студ. бакалавриата по напр. подгот. 20.03.01 Техносферная безопасность / С.А. Лебедев. – Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО «КГТУ», 2024. – 151 с.

2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

3. О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и отдельные

законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон от 29.12.2022 N 628-ФЗ

4. О страховых тарифах по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Указание Банка России от 01.04.2024 года № 6711-У.

Тема 11. Порядок подготовки и аттестации работников опасных производственных объектов

Форма проведения занятия: лекция

Ключевые вопросы темы

1. Предаттестационная подготовка
2. Порядок проведения аттестации в области промышленной безопасности
3. Дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности
4. Обучение рабочих по производственным инструкциям

Методические рекомендации по изучению темы

Аттестации специалистов по вопросам безопасности предшествует их подготовка по учебным программам, разработанным с учётом типовых программ, утверждаемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Проходить аттестацию в области промышленной безопасности обязаны работники, в том числе руководители организаций, если их профессиональная деятельность связана:

- с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта;
- с изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

Специалистам, выполняющим на опасных производственных объектах работы, не связанные с осуществлением указанных видов деятельности, проходить аттестацию в области промышленной безопасности не требуется.

Необходимо уяснить, что аттестация бывает первичной (проводится после приёма на работу), периодической (не реже 1 раза в 5 лет). А ещё бывает внеочередная аттестация. Она проводится в том случае, если были выявлены нарушения обязательных требований, выявленные в актах технического расследования. В этом случае аттестация проводится в соответствующих ТАК или ВАК, а не в комиссии работодателя.

Если аттестация по промышленной безопасности **не пройдена**, работодатель обязан отстранить работника от выполнения трудовых обязанностей, как только закончится срок действия предшествующей аттестации. В этом случае, поскольку должность подразумевает допуск в виде аттестации, работник должен быть отстранён до работы до устранения несоответствия (до успешного протокола). В этот период заработная плата и стаж не сохраняются (статья 76 Трудового кодекса Российской Федерации).

Аттестационные комиссии Ростехнадзора, а также аттестационные комиссии организаций состоят из председателя, заместителя (заместителей) председателя, секретаря и членов комиссии. В аттестационных комиссиях организаций функции секретаря вправе исполнять сотрудник, не входящий в число членов комиссии.

Аттестация проводится в форме тестирования (ответы на вопросы) на компьютере по знанию специфики заявляемых областей аттестации, перечень которых утверждён Ростехнадзором.

Работники, не прошедшие аттестацию, не допускаются к работе на опасных производственных объектах, на гидротехнических сооружениях, на объектах электроэнергетики, энергопринимающих установках.

Повышение квалификации, осуществляемое в соответствии с дополнительными профессиональными программами может проводиться в соответствии с учебным планом в очной, очно-заочной, заочной формах обучения с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, а также с использованием сетевой формы реализации. Такое обучение проводится в частности, в Калининградском государственном техническом университете, имеющем лицензию Минобрнауки Российской Федерации.

Рабочие, осуществляющие трудовую деятельность на ОПО, обязаны проходить профессиональное обучение и проверку знаний по промышленной безопасности и охране труда.

Их подготовка в области промышленной безопасности включает в себя изучение инструкций (руководств) по эксплуатации оборудования (производственных инструкций).

Допуск рабочих к самостоятельной работе оформляется приказом по организации на основании результатов проверки знаний. В приказе указывают также информацию о проверке знаний по промбезопасности. Как правило, в организациях такие приказы составляет отдел кадров.

Если не проводить подготовку рабочих в установленном порядке, инспектор Ростехнадзора привлечёт к ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП:

- должностных лиц – к штрафу от 20 тыс. до 30 тыс. руб. или дисквалификации на срок от шести месяцев до одного года;

юридических лиц – к штрафу от 200 тыс. до 300 тыс. руб. или административному приостановлению деятельности на срок до 90 суток.

Вопросы для самоконтроля

1. Кто подлежит аттестации по промышленной безопасности?
2. Какова периодичность аттестации?
3. В каких комиссиях проходит аттестация?
4. Когда результат компьютерного тестирования признаётся положительным?
5. Кто обязан получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности?
6. Как обучить рабочих по производственным инструкциям?
7. С какой периодичностью проводится проверка знаний у рабочих?
8. Кто осуществляет контроль за организацией и проведением подготовки и аттестации работников в области промбезопасности?
9. Что грозит организации, если не проводить подготовку и аттестацию работников?
10. Что будет с работниками, не прошедшими аттестацию по промбезопасности?

Рекомендуемые источники по теме

1. Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утв. постановлением Правительства РФ от 13.01.2023 № 13.
2. Положение об аттестационных комиссиях по аттестации в области промышленной безопасности, утв. приказом Ростехнадзора от 06.07.2020 № 256.
3. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
4. Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 499.
5. Типовые дополнительные профессиональные программы в области промышленной безопасности, утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 апреля 2020 г. № 155.

Методические указания по выполнению самостоятельной работы

Дисциплина «Промышленная безопасность» – одна из основных учебных дисциплин, определяющих уровень профессиональной подготовки будущего специалиста, трудоустраивающегося, как правило, в службах охраны труда организаций.

На лекциях рассматриваются понятийный аппарат промышленной безопасности, общие подходы к обеспечению безопасности на производстве, требования промышленной безопасности к отдельным опасным производственным объектам и видам работ. Изложение дисциплины полностью основывается на действующих нормативных правовых актах в области промышленной безопасности и охраны труда. В ходе освоения дисциплины при работе по отдельным темам следует работать непосредственно с нормативными актами – имеются в виду темы, связанные с эксплуатацией электроустановок, подъёмных сооружений, сосудов под избыточным давлением.

Изучая курс «Промышленная безопасность», студент должен научиться работать на лекциях, практических занятиях и организовывать самостоятельную работу. Необходимо внимательно слушать, отмечать наиболее существенную информацию и кратко её конспектировать. Затем сравнивать то, что услышано на лекции с прочитанным и усвоенным ранее материалом в области надзорной деятельности. По ходу лекции необходимо подчёркивать новые термины, определения, устанавливать их взаимосвязь с изученными ранее понятиями.

При подготовке к лабораторным занятиям студентам необходимо не только воспользоваться литературой, рекомендованной преподавателем, но и проявить самостоятельность в отыскании новых источников, интересных фактов, статистических данных, связанных с темой лабораторного занятия.

Заключение

В результате освоения дисциплины у студента формируются знания нормативно-правовых основ в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также по решению важных задач в этой области. Оценка безопасности трудового процесса играет значительную роль в решении проблемы обеспечения промышленной безопасности, которая направлена на предупреждение аварий и инцидентов и готовности организаций к ликвидации указанных аварий.

Студент приобретает навыки анализа проектной документации, планируемой хозяйственной деятельности на предмет её полноты и соответствия нормам законодательства в сфере промышленной безопасности, а также навыками разработки мероприятий, направленных на достижение безопасности производства и сохранение жизни и здоровья работников.

Список рекомендованных источников

1. Лебедев, С.А. Промышленная безопасность опасных производственных объектов: учебное пособие для студ. бакалавриата по напр. подгот. 20.03.01 Техносферная безопасность / С.А. Лебедев. – Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО «КГТУ», 2024. – 151 с.

2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

3. Федеральный закон 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

4. О национальных стандартах Российской Федерации, утв. постановлением Госстандарта Российской Федерации от 30.01.2004 № 4.

5. Положение о Федеральной службе по экологическому технологическому и атомному надзору, утв. постановлением Правительства РФ № 401 от 30.07.2004 г.

6. Требования к регистрации объектов в государственном реестре ОПО и ведению государственного реестра ОПО, утв. приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471.

7. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2019 года № 140.

8. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов

и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утв. приказом Ростехнадзора от 04.09.2007 № 606.

9. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168.

10. О внесении изменений в Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2023 № 1233.

11. Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утв. приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503.

12. Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утв. приказом Минтруда от 20.04.2022 № 223н .

13. Правила проведения экспертизы промышленной безопасности, утв. приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 г. № 420 .

14. Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в неё сведений утв. приказом Ростехнадзора от 16.10.2020 № 414 .

15. Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1241 .

16. Методические основы анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах, утв. приказом Ростехнадзора от 03.11.2022 № 387.

17. Об организации лицензирования отдельных видов деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 года № 957 (с изм. от 19.06.2021 г.) .

18. Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утв. постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 года № 1477.

19. Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утв. постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 года № 1661 (с изм. от 30.06.2021 г.).

20. О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утв. постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 года № 1435.

21. Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утв. постановлением Правительства РФ от 13.01.2023 № 13.

22. Положение об аттестационных комиссиях по аттестации в области промышленной безопасности, утв. приказом Ростехнадзора от 06.07.2020 № 256.

23. Об образовании в Российской Федерации. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ.

24. Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 499.

25. Типовые дополнительные профессиональные программы в области промышленной безопасности, утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 апреля 2020 г. № 155 .

Типовые тестовые задания

Тестовые задания открытого типа

1. Федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности является ...

Ответ:

2. Категорирование и классификация опасных производственных объектов (ОПО) введены Федеральным законом ...

Ответ:

3. Опасные производственные объекты (ОПО) в зависимости от уровня потенциальной опасности на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в Приложении 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ, на _____ класса опасности

Ответ:

4. Присвоение класса опасности опасного производственного объекта осуществляется при его регистрации в ...

Ответ:

5. Для регистрации ОПО в государственном реестре организации, эксплуатирующие эти объекты, не позднее __ рабочих дней со дня начала их эксплуатации представляют в установленном порядке сведения, характеризующие каждый объект

Ответ:

6. Эксплуатирующая организация составляет необходимые документы для регистрации ОПО в государственном реестре на основании его ...

Ответ:

7. Документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на ОПО и связанной с ней угрозы, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации ОПО

Ответ:

8. В РФ страхование опасных объектов регулируется Федеральным законом № ___ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»

Ответ:

9. Страховые суммы по договору обязательного страхования гражданской ответственности установлены, в зависимости от максимально возможного количества _____ в результате аварии на опасном производственном объекте

Ответ:

10. Федеральным законом № 116-ФЗ устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов _____ классов опасности

Ответ:

11. Декларацию промышленной безопасности представляют органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным объединениям и гражданам в порядке, который установлен ...

Ответ:

Тестовые задания закрытого типа

12. Нормативные документы, которые не могут приниматься по вопросам промышленной безопасности:

1. Федеральные законы
2. Нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации
3. Нормативно-правовые акты Президента Российской Федерации
4. Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации

13. Установление соответствия между этапами жизни опасного производственного объекта и деятельностью на данном этапе

| Этапы жизни ОПО | | Деятельность на данном этапе | |
|-----------------|----------|------------------------------|---|
| 1 | 1-й этап | а | Идентификация ОПО |
| 2 | 2-й этап | б | Проектирование ОПО |
| 3 | 3-й этап | в | Строительство ОПО |
| 4 | 4-й этап | г | Регистрация ОПО в государственном реестре |

Ответ:

14. Признаки опасности опасных производственных объектов при их регистрации в государственном реестре:

1. Получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение опасных веществ, указанных в Приложении 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ

2. Использование оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С

3. Использование грузоподъемных механизмов, эскалаторов в метрополитенах, лифтов

4. Получение расплавов чёрных и цветных металлов и сплавов на их основе

15. Данный нормативный документ регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции.

1. ФЗ «Об охране окружающей среды»

2. Федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании»

3. ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

4. ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»

ПК-2: Способен разрабатывать, контролировать выполнение мероприятий по противопожарной защите объекта

Тестовые задания открытого типа:

16. Для получения лицензии, организация, эксплуатирующей опасный производственный объект должна иметь в законном пользовании кроме земельных участков, технических устройств, ещё ...

Ответ:

17. Если при лицензионной проверке Ростехнадзор выявит ОПО или работы, которые не указаны в заявлении, выдадут предписание и привлекут к _____ ответственности

Ответ:

18. Здания и сооружения, отнесенные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам

Ответ:

19. Персональную ответственность за соблюдение установленных законодательных норм и правил промышленной безопасности в организации несёт...

Ответ:

20. Если по результатам экспертизы сделан вывод, что объект экспертизы не соответствует требованиям промбезопасности, то для дальнейшей эксплуатации нужно привести объект экспертизы в соответствие требованиям промбезопасности, либо провести мероприятия по замене объекта экспертизы на ...

Ответ:

21. За предоставление услуги по регистрации заключения в Реестре Ростехнадзора государственная пошлина или иная плата ...

Ответ:

22. Спасательные работы в зонах с повышенной концентрацией токсичных и взрывоопасных веществ для ликвидации последствий аварий на ОПО с опасными веществами: сеть газопотребления, аммиачная холодильная установка, склад, площадка производства.

Ответ:

23. Спасательные работы на объектах добычи нефти и газа для ликвидации последствий аварий на участках геолого-разведочных работ, площадках морского нефтеналивного комплекса, площадках буровых установок, фондах скважин, участках ведения буровых работ

Ответ:

24. Документ, в котором прописаны работники, ответственные за осуществление производственного контроля

Ответ:

25. Ответственного за осуществление производственного контроля при количестве работников организации менее 150 назначают ...

Ответ:

26. Нормативный документ, устанавливающий единые требования к объектам строительства (здания и сооружения)

Ответ:

27. Знак безопасности, предназначенный для регулирования поведения человека в целях предотвращения возникновения пожара, а также для обозначения мест нахождения средств противопожарной защиты, средств оповещения, предписания, разрешения или запрещения определённых действий при возникновении горения (пожара)

Ответ:

Тестовые задания закрытого типа

28. Установление соответствия между ОПО и сроком действия плана ликвидации аварии

| ОПО | | Срок действия плана ликвидации аварий | |
|-----|--|---------------------------------------|-------------------------------------|
| 1 | для объектов I, II, III класса опасности | а | план ликвидации аварий не требуется |
| 2 | для угольных шахт и объектов, на которых ведутся подземные горные работы | б | 5 лет |
| 3 | для объектов, на которых ведутся открытые горные работы | в | 6 месяцев |
| 4 | IV класс | г | 1 год |

Ответ:

29. С целью предупреждения пожаров на объектах и борьбы с ними в организациях могут создаваться:

1. пожарно-технический отдел
2. служба охраны труда
3. пожарно-технические комиссии и добровольные пожарные формирования
4. отдел пожарного надзора и контроля

30. Экспертиза промбезопасности здания или сооружения на ОПО не проводится в одном из четырёх случаев (п. 5 Правил проведения экспертизы промбезопасности, утверждённых приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420):

1. Истечения срока эксплуатации здания или сооружения по проектной документации

2. Отсутствия проектной документации либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения

3. После инцидента на ОПО, в результате которой несущие конструкции данных зданий и сооружений повреждены не были

4. Истечения сроков безопасной эксплуатации по заключению предыдущей экспертизы.

Основные понятия, термины и определения в области промышленной безопасности

Авария – разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на ОПО, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

Акт о причинах и об обстоятельствах аварии – документ, составленный в соответствии с законодательством о ПБ ОПО, законодательством о безопасности гидротехнических сооружений, законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, актами правительства РФ по вопросам проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах, нормативными правовыми актами в области охраны труда, или иной документ, составленный органом, уполномоченным на расследование причин и обстоятельств аварии на опасном объекте. Содержит сведения о причинах и обстоятельствах аварии, иные сведения о включённых в перечень соответствующих документах, предусмотренных правилами обязательного страхования.

Акт технического расследования – документ, подготовленный (составленный) комиссией по техническому расследованию причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в соответствии с требованиями законодательства и содержащий выводы об обстоятельствах и причинах происшествий, о лицах, виновных в аварии, несчастном случае, происшедшем в результате аварии, инциденте или случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, а также мероприятия по предупреждению аналогичных происшествий. Акт технического расследования является обязательной частью материалов технического расследования.

Владелец опасного объекта – юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), владеющее опасным объектом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании и осуществляющее эксплуатацию опасного объекта.

Государственный реестр ОПО – государственный реестр Ростехнадзора, в котором на основе единых методологических и программно-технологических принципов с использованием современных компьютерных технологий накапливается, анализируется и хранится систематизированная информация о зарегистрированных ОПО и об организациях и индивидуальных предпринимателях, эксплуатирующих эти объекты.

Договор обязательного страхования – договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте.

Информация об аварии, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения – сведения, передаваемые территориальным органом Ростехнадзора об аварии, в том числе несчастном случае, произошедшем в результате аварии, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, в центральный аппарат Ростехнадзора.

Инцидент – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на ОПО, отклонение от установленного режима технологического процесса.

Компенсационные выплаты – выплаты, осуществляемые профессиональным объединением страховщиков в счёт возмещения вреда, причинённого потерпевшему, в установленных федеральным законом случаях.

Лицензируемый вид деятельности – вид деятельности, на осуществление которого на территории РФ и на иных территориях, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с законом № 99-ФЗ.

Лицензирующие органы – уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, а в случае передачи полномочий РФ в области лицензирования органам государственной власти субъектов РФ – органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие лицензирование.

Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Материалы технического расследования – сброшюрованный комплект документов об обстоятельствах и причинах аварии, несчастного случая, произошедшего в результате аварии, инцидента или утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, оформленный по результатам проведенного технического расследования с учётом требований нормативных правовых актов.

Обоснование безопасности ОПО – документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на ОПО и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации ОПО, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации ОПО.

Опасные производственные объекты (ОПО) – предприятия или их цеха, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к закону № 116-ФЗ (п. 2 прил. 1).

Оперативное сообщение – сведения об аварии, инциденте, несчастном случае, происшедшем в результате аварии, инцидента, а также об утрате взрывчатых материалов промышленного назначения, передаваемые организацией, эксплуатирующей поднадзорный Ростехнадзору объект, в территориальный орган Ростехнадзора.

Производственный контроль (ПК) – составная часть системы управления промышленной безопасностью, контроль, который осуществляется эксплуатирующей организацией путём проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования ОПО, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.

Промышленная безопасность (ПБ) – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на ОПО и последствий указанных аварий.

Сведения, характеризующие ОПО, – документ установленного образца, в котором изложены сведения об ОПО, необходимый для регистрации ОПО в государственном реестре Ростехнадзора.

Свидетельство о регистрации ОПО – документ установленного образца, свидетельствующий о регистрации ОПО в государственном реестре. В свидетельство о регистрации ОПО в государственном реестре включаются сведения о классе его опасности.

Система управления промышленной безопасностью (СУПБ) – комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях предупреждения аварий и инцидентов на ОПО, локализации и ликвидации последствий таких аварий.

Соискатель лицензии – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии.

Страхователь – владелец опасного объекта, заключивший договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте.

Страховая сумма – денежная сумма, в пределах которой страховщик обязуется произвести страховые выплаты потерпевшим при наступлении каждого страхового случая независимо от их числа в течение срока действия договора обязательного страхования.

Страховой акт – документ, составляемый страховщиком и содержащий сведения о рассмотрении им требования о страховой выплате, в том числе о

наличии или отсутствии страхового случая, о потерпевшем и о размере причитающейся ему страховой выплаты либо об основаниях отказа в страховой выплате.

Страховой тариф – ставка страховой премии с единицы страховой суммы с учётом технических и конструктивных характеристик опасного объекта.

Страховщик – страховая организация, имеющая лицензию на осуществление обязательного страхования, выданную в соответствии с законодательством РФ.

Технические устройства (ТУ), применяемые на ОПО, – машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации ОПО.

Техническое перевооружение ОПО – мероприятия, приводящие к изменению технологического процесса на ОПО: внедрение новой технологии, автоматизация ОПО или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на ОПО технических устройств.

Техническое расследование причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента, случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения – установление и документальное фиксирование обстоятельств и причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном объекте, определение лиц, ответственных за указанные происшествия, разработка мероприятий по предупреждению аналогичных происшествий.

Требования ПБ – условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в законе № 116 (п. 2 прил. 1), других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах президента РФ, правительства РФ, а также федеральных нормах и правилах в области ПБ.

Утрата взрывчатых материалов промышленного назначения – хищение, разбрасывание и потеря (в том числе потеря качества) взрывчатых материалов промышленного назначения в результате нарушения установленного порядка хранения, перевозки, использования или учёта.

Федеральная служба по технологическому, экологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, ПБ, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию,

эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральный государственный надзор в области ПБ – деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области ПБ юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных федеральным законом № 116-ФЗ (п. 2 прил. 1), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ в области ПБ, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями своей деятельности.

Эксперт в области ПБ – физическое лицо, аттестованное в установленном правительством РФ порядке, которое обладает специальными познаниями в области ПБ, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области ПБ, и участвует в проведении экспертизы ПБ.

Экспертиза ПБ (ЭПБ) – определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности предъявляемым к ним требованиям ПБ.

Эксплуатация опасного объекта – ввод опасного объекта в эксплуатацию, использование, техническое обслуживание, консервация, техническое перевооружение, капитальный ремонт, ликвидация опасного объекта, а также изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном объекте.

Локальный электронный методический материал

Сергей Анатольевич Лебедев

ПРОМЫШЛЕННАЯ И РАДИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
Раздел 1. Промышленная безопасность

Редактор И. Голубева

Уч.-изд. л. 4,1. Печ. л. 3,5.

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Калининградский государственный технический университет».
236022, Калининград, Советский проспект, 1