

Федеральное агентство по рыболовству
ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет»
Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота

А. А. Копылов

ОСНОВЫ ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ РСЧС И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

**Учебно-методическое пособие по изучению дисциплины для студентов,
обучающихся в магистратуре по направлению подготовки
20.04.01 «Техносферная безопасность»**

**Профиль программы
«КОМПЛЕКСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
НА ТРАНСПОРТЕ»**

Калининград
Издательство ФГБОУ ВО КГТУ
2025

Рецензент

кандидат биологических наук, доцент, заведующий кафедрой техносферной безопасности и природообустройства ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет» Н. Р. Ахмедова

Основы оперативного управления РСЧС и гражданской обороной: учеб.-метод. пособие по изучению дисциплины для студентов магистратуры по направлению подготовки 20.04.01 Техносферная безопасность (профиль «Комплексное обеспечение безопасности на транспорте») / А.А. Копылов. - Калининград: ФГБОУ ВО «КГТУ», 2025. – 73 с.

Учебно-методическое пособие содержит методические материалы по изучению дисциплины, которые включают тематический план занятий, методические рекомендации и общие сведения по изучаемым вопросам, рекомендуемую литературу. В пособии указаны оценочные средства и критерии оценивания.

Список лит. – 27 наименований

Учебно-методическое пособие по изучению дисциплины рекомендовано к использованию в учебном процессе и изданию в качестве локального электронного методического материала методической комиссией Института рыболовства и аквакультуры ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет» 18 августа 2025 г, протокол № 7

Оглавление

Введение	4
1. Тематический план.....	8
Тема 1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	8
Тема 2. Система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калининградской области	12
Тема 3. Система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации.....	16
Тема 4. Гражданская оборона	21
Тема 5. Гражданская оборона Калининградской области	25
Тема 6. Управление силами РСЧС и ГО.....	29
Тема 7. Планирование мероприятий РСЧС.....	37
Тема 8. Организация действий сил РСЧС по ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	43
2. Методические рекомендации по изучению дисциплины	50
Список рекомендуемой литературы.....	52
Приложение А.....	55
Приложение Б.....	63
Приложение В.....	64
Приложение Г	66
Приложение Д,.....	67
Приложение Ж.....	70

Введение

Дисциплина «Основы оперативного управления РСЧС и гражданской обороной» входит в состав основной профессиональной образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 20.04.01 Техносферная безопасность (профиль «Комплексное обеспечение безопасности на транспорте») и изучается студентами очной формы обучения во втором семестре.

Целью освоения дисциплины «Основы оперативного управления РСЧС и гражданской обороной» является формирование системы знаний, умений и практических навыков по оперативному управлению силами и средствами ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также развитие профессиональных компетенций по организации и обеспечению пожарной безопасности и построению систем экологического менеджмента в организациях транспортного комплекса.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

знать:

- структуру и функциональные задачи Российской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и гражданской обороны;
- нормативно-правовые основы организации и функционирования систем предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации;
- организационно-технические принципы управления пожарной охраной и спасательными службами на объектах транспорта;
- современные подходы к созданию, внедрению и сертификации систем экологического менеджмента;
- методы планирования и реализации мероприятий по защите персонала и населения при авариях на транспорте и других чрезвычайных ситуациях.

уметь:

- анализировать риски возникновения чрезвычайных ситуаций и разрабатывать меры по их предотвращению;
- организовывать взаимодействие между органами РСЧС, МЧС, службами пожарной и технической безопасности при ликвидации последствий аварий на транспорте;
- применять инструменты оперативного управления для принятия решений в условиях чрезвычайных ситуаций;
- разрабатывать и корректировать элементы системы экологического менеджмента с учетом специфики транспортных объектов;
- использовать модели и сценарии развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для повышения готовности транспортных организаций к ним.

Владеть:

- навыками анализа и прогнозирования развития чрезвычайных ситуаций на транспорте и в смежных областях;
- практическими навыками построения, организации и контроля деятельности служб пожарной безопасности и гражданской обороны на уровне организации;
- технологиями оперативного реагирования и координации действий сил и средств в условиях чрезвычайных ситуаций;
- навыками создания и совершенствования систем экологического менеджмента в организациях транспортного комплекса;
- навыками работы с нормативно-методическими документами и регламентами в области гражданской обороны, пожарной безопасности и экологического управления.

Для оценки результатов освоения дисциплины используются:

- оценочные средства текущего контроля успеваемости;
- оценочные средства для промежуточной аттестации по дисциплине.

К оценочным средствам текущего контроля успеваемости относятся:

- тестовые задания открытого и закрытого типов.

Промежуточная аттестация по дисциплине «Основы оперативного управления РСЧС и гражданской обороной» проводится в форме экзамена.

К оценочным средствам для промежуточной аттестации относятся:

- экзаменационные задания по дисциплине, представленные в виде тестовых заданий открытого и закрытого типов (приложение А).

В соответствии с учебным планом по дисциплине «Основы оперативного управления РСЧС и гражданской обороной» предусмотрено выполнение практических занятий. Перед началом выполнения практических занятий обучающиеся изучают тактическое задание и после методических указаний преподавателя приступают к его выполнению.

Тестирование студентов проводится в системе ЭИОС (электронно-информационная образовательная среда) университета. Каждый вариант теста включает в себя не менее 20 заданий открытого и закрытого типов.

Оценивание тестовых заданий закрытого типа осуществляется по системе зачтено/не зачтено («зачтено» – 41-100 % правильных ответов; «не зачтено» – менее 40 % правильных ответов) или пятибалльной системе (оценка «неудовлетворительно» - менее 40 % правильных ответов; оценка «удовлетворительно» - от 41 до 60 % правильных ответов; оценка «хорошо» - от 61 до 80 % правильных ответов; оценка «отлично» - от 81 до 100 % правильных ответов).

Тестовые задания открытого типа оцениваются по системе «зачтено/не зачтено». Оценивается верность ответа по существу вопроса, при этом не учитывается порядок слов в словосочетании, верность окончаний, падежи.

Универсальная система оценивания результатов обучения включает в себя системы оценок: 1) «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно»; 2) «зачтено», «не зачтено»; 3) 100 – балльную/процентную систему и правило перевода оценок в пятибалльную систему (табл. 1).

Таблица 1 – Система оценок и критерии выставления оценки

Система оценок Критерий	2	3	4	5
	0-40 %	41-60 %	61-80 %	81-100 %
	«неудовлетворительно»	«удовлетворительно»	«хорошо»	«отлично»
	«не зачтено»	«зачтено»		
1 Системность и полнота знаний в отношении изучаемых объектов	Обладает частичными и разрозненными знаниями, которые не может научно корректно связывать между собой (только некоторые из которых может связывать между собой)	Обладает минимальным набором знаний, необходимым для системного взгляда на изучаемый объект	Обладает набором знаний, достаточным для системного взгляда на изучаемый объект	Обладает полнотой знаний и системным взглядом на изучаемый объект
2 Работа с информацией	Не в состоянии находить необходимую информацию, либо в состоянии находить отдельные фрагменты информации в рамках поставленной задачи	Может найти необходимую информацию в рамках поставленной задачи	Может найти, интерпретировать и систематизировать необходимую информацию в рамках поставленной задачи	Может найти, систематизировать необходимую информацию, а также выявить новые, дополнительные источники информации в рамках поставленной задачи
3 Научное осмысление изучаемого	Не может делать научно корректных выводов из	В состоянии осуществлять научно коррект-	В состоянии осуществлять систематический	В состоянии осуществлять систематическ

Система оценок Критерий	2	3	4	5
	0-40 %	41-60 %	61-80 %	81-100 %
	«неудовлетворительно»	«удовлетворительно»	«хорошо»	«отлично»
	«не зачтено»	«зачтено»		
явления, процесса, объекта	имеющихся у него сведений, в состоянии проанализировать только некоторые из имеющихся у него сведений	ный анализ предоставленной информации	и научно корректный анализ предоставленной информации, вовлекает в исследование новые релевантные задаче данные	ий и научно-корректный анализ предоставленной информации, вовлекает в исследование новые релевантные поставленной задаче данные, предлагает новые ракурсы поставленной задачи
4 Освоение стандартных алгоритмов решения профессиональных задач	В состоянии решать только фрагменты поставленной задачи в соответствии с заданным алгоритмом, не освоил предложенный алгоритм, допускает ошибки	В состоянии решать поставленные задачи в соответствии с заданным алгоритмом	В состоянии решать поставленные задачи в соответствии с заданным алгоритмом, понимает основы предложенного алгоритма	Не только владеет алгоритмом и понимает его основы, но и предлагает новые решения в рамках поставленной задачи

К промежуточной аттестации допускаются студенты, выполнившие практические работы в полном объеме.

1. Тематический план дисциплины

Тема 1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Ключевые вопросы темы:

Назначение и основные задачи РСЧС.

Организационная структура и уровни функционирования РСЧС.

Режимы функционирования РСЧС и уровни реагирования на чрезвычайные ситуации.

Цель: знать назначение, основные задачи, организационную структуру, уровни и режимы функционирования РСЧС, ознакомиться с содержанием понятия «уровни реагирования на чрезвычайные ситуации», получить навыки применения требований законодательных и нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предусмотрены лекционные и практические занятия.

Методические рекомендации по изучению темы.

При изучении темы все рассматриваемые вопросы должны строго подтверждаться положениями, изложенными в законодательных и нормативных правовых актах, основными из которых являются Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

Положения, требующие глубокого изучения и знания, представлены вопросах для самоконтроля, что позволит оценить степень усвоения учебного материала.

Общие сведения по теме.

Правовой основой создания и функционирования РСЧС является Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Данный Федеральный закон:

- подтвердил, что защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является функцией государства.

Следовательно, РСЧС является государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- подтвердил, что РСЧС является единой системой независимо от ведомственной принадлежности сил и средств, участвующих в предупреждении и ликвидации ЧС.

- установил и разграничил полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также определил обязанности федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Все вопросы организации и функционирования РСЧС изложены в «Положении о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены основные задачи РСЧС (ст. 4).

При рассмотрении задач необходимо раскрывать их содержание и подтверждать их решение практикой (примерами) служебной деятельности органов управления и сил РСЧС (МЧС России).

Задачи целесообразно изложить отдельным слайдом в презентации по теме и дать возможность их записи в рабочих тетрадях.

При рассмотрении структуры РСЧС важно понять, что Единая система состоит из функциональных и территориальных подсистем, их содержание и отличие.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти (министерствами, федеральными агентствами, федеральными службами) и государственными корпорациями для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и государственных корпораций. Поэтому перечень функциональных (ведомственных) подсистем определяется «Положением о РСЧС», в котором определены федеральные органы исполнительной власти и создаваемые ими функциональные подсистемы контроля и наблюдения (предупреждения) и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основные положения:

- функциональные подсистемы предназначены для ликвидации тех ЧС, которые могут возникнуть на ведомственных объектах. Им принадлежит определяющая роль в решении этой задачи.

- ряд функциональных подсистем контроля и наблюдения (предупреждения) ЧС действуют в интересах всей Единой системы;
- структурные подразделения или элементы функциональных подсистем располагаются в субъектах и муниципальных образованиях РФ.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации (республики, края, округа, области) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий.

Количество территориальных подсистем соответствует числу субъектов Российской Федерации.

Всего в Российской Федерации 89 субъектов Российской Федерации, в том числе: 48 областей, 24 республики, 9 краёв, 3 города федерального значения, 1 автономная область (Еврейская автономная область), 4 автономных округа (Ненецкий, Чукотский, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономный округ - Югра).

Территориальные подсистемы составляют основу Единой системы. Им принадлежит определяющая роль в предупреждении и ликвидации ЧС, защите населения и территории субъекта Российской Федерации.

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на **федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.**

При рассмотрении данного вопроса необходимо изложить, что собой представляет каждый уровень функционирования РСЧС, его определение и содержание на практике, необходимость такого подхода применительно к РФ.

К основному выводу следует отнести: каждый уровень РСЧС имеет следующие составляющие: органы управления; силы и средства; резервы финансовых и материальных ресурсов; систему связи, оповещения и информационного обеспечения (см. схему 1).

Количественный и качественный состав составляющих должен обеспечить ликвидацию чрезвычайной ситуации на своем уровне исходя из установленной классификации.



Схема 1 – Структура РСЧС

Вывод и схему студенты оформляют в рабочих тетрадях под руководством преподавателя с необходимыми пояснениями.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС имеет присущие для системы режимы функционирования.

На основе официального определения «режима функционирования» необходимо пояснить его содержание, условия введения режима «повышенной готовности» и режима «чрезвычайной ситуации».

Более доступной для понимания следует использовать следующую формулировку.

Режим функционирования – это состояние готовности и содержание деятельности органов управления и сил РСЧС с учетом обстановки, связанной с риском возникновения чрезвычайной ситуации и ее ликвидацией.

Важной составляющей, требующей изучения, следует считать основные мероприятия, проводимые органами управления и силами РСЧС в каждом режиме функционирования. Все они должны быть предметно рассмотрены, раскрыто их содержание, определен порядок, способы и последовательность выполнения.

Вопросы для самоконтроля:

1. Федеральный закон, определяющий организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Основные положения Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Основные задачи Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нормативный правовой акт, определяющий вопросы организации и функционирования Единой государственной системы предупреждения и

Функциональные подсистемы РСЧС: определение, назначение, порядок создания, служебное предназначение.

6. Территориальные подсистемы РСЧС: определение, назначение, порядок создания, место и роль в защите населения и территорий от ЧС.

7. Уровни функционирования РСЧС, определения, содержание.

Составляющие уровней функционирования РСЧС, предъявляемые требования.

Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС.

10. Основные мероприятия, проводимые органами управления РСЧС в режимах функционирования.

Список рекомендуемой литературы для изучения темы:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
3. Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций. - М: МЧС России, 2023.
4. Копылов А.А. Тактика сил РСЧС и ГО. Часть 1: учеб. пособие / А.А. Копылов. - Калининград: Изд-во БГАРФ, 2016.

Тема 2. Система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калининградской области

Ключевые вопросы темы:

Назначение и основные задачи территориальной подсистемы РСЧС.

2. Организационная структура территориальной подсистемы РСЧС.

Органы управления и силы территориальной подсистемы РСЧС.

Цель: знать назначение, основные задачи, организационную структуру, органы управления и силы территориальной подсистемы РСЧС, полномочия руководителя и органа исполнительной власти Калининградской области, ознакомиться с составом функциональных подсистем, получить навыки применения требований законодательных и нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предусмотрены лекционные и практические занятия.

Методические рекомендации по изучению темы.

При изучении темы все рассматриваемые вопросы должны строго подтверждаться положениями, изложенными в законодательных и нормативных правовых актах, основные из которых являются Закон Калининградской области от 19.12.1997 г. № 46 «О защите населения и территорий Калининградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Постановление Правительства Калининградской области от 15 сентября 2006 г. № 668 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калининградской области».

Каждое рассматриваемое положение должно сопровождаться пояснением содержания, опытом (примерами) практической деятельности территориальной подсистемы РСЧС.

Вопросы, требующие глубокого изучения и знания, составляют вопросы для самоконтроля, ответы на которые позволяют оценить степень усвоения учебного материала.

Общие сведения по теме.

Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации ...» задача защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности отнесена к введению субъектов Российской Федерации.

Во исполнение данного закона, а также Федеральных законов от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в области принят Закон от 19.12.1997 г. № 46 «О защите населения и территорий Калининградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Законом подтверждено, что областная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является территориальной подсистемой РСЧС и она организационно входит в Единую систему.

Территориальная подсистема предназначена для предупреждения чрезвычайных ситуаций, ликвидации их последствий, защиты населения и территории Калининградской области.

Все вопросы организации и функционирования территориальной подсистемы РСЧС изложены в «Положении о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калининградской области», утвержденном Постановлением Правительства области от 15 сентября 2006 г. № 668.

Основные задачи территориальной подсистемы РСЧС определены Законом от 19.12.1997 г. № 46 «О защите населения и территорий Калининградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

При рассмотрении задач необходимо раскрывать их содержание и подтверждать их решение практикой (примерами) служебной деятельности органов управления и сил РСЧС области и муниципальных образований.

Задачи целесообразно изложить отдельным слайдом в презентации по теме и дать возможность их записи в рабочих тетрадях.

Организационно территориальная подсистема РСЧС состоит из 22 звеньев, соответствующих административно-территориальному делению области (приложение Б), и действует на региональном и муниципальном уровнях. На каждом уровне территориальной подсистемы создаются органы управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения. Их количественный и качественный состав должен обеспечить ликвидацию ЧС на своем уровне.

Территориальная подсистема РСЧС имеет особенности.

Во-первых, в силу анклавного положения области крайне ограничены возможности для привлечения сил и средств соседних субъектов Российской Федерации для ликвидации крупномасштабных ЧС. Поэтому группировка сил и средств РСЧС должна быть в готовности уверенно ликвидировать ЧС межмуниципального и регионального характера.

Во-вторых, Калининградская область граничит с государствами Евросоюза (Литва, Польша). Следовательно, все чрезвычайные ситуации, как природного, так и техногенного характера не должны затрагивать интересы соседних государств, т.е. носить трансграничный характер.

Органами управления территориальной подсистемы являются координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.

Координационным органом территориальной подсистемы является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) Правительства Калининградской области.

Постоянно действующим органом управления территориальной подсистемы является ГУ МЧС России по Калининградской области.

Органом повседневного управления территориальной подсистемы является центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по Калининградской области (ЦУКС).

К силам территориальной подсистемы относятся специально подготовленные силы органа исполнительной власти области, органов местного самоуправления и организаций, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На региональном уровне основным формированием является Поисково-спасательный отряд МЧС России по Калининградской области - филиал Северо-Западного РПСО МЧС России. Также в состав группировки входит ряд пожарно-спасательных частей и формирований ГПС и ГИМС МЧС России.

В состав группировки сил входят формирования (элементы) функциональных подсистем, дислоцирующиеся на территории области. Перечень основных из них представлен в приложении В.

Вопросы для самоконтроля:

1. Закон, определяющий организационно-правовые нормы в области защиты населения и территории Калининградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Основные положения Закона от 19.12.1997 г. № 46 «О защите населения и территорий Калининградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Основные задачи территориальной подсистемы РСЧС Калининградской области.

Нормативный правовой акт, определяющий вопросы организации и функционирования территориальной подсистемы РСЧС области.

Структура и организация территориальной подсистемы РСЧС области.

6. Полномочия главы администрации области (губернатора) и Правительства Калининградской области (органа исполнительной власти) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

7. Органы управления территориальной подсистемы РСЧС области, их функциональное предназначение.

8. Основные полномочия Главного управления МЧС России по Калининградской области.

9. Силы территориальной подсистемы РСЧС области, их состав и назначение.

10. Основные функциональные подсистемы РСЧС, осуществляющие деятельность на территории Калининградской области.

Список рекомендуемой литературы для изучения темы:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3. Федеральный закон от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов» (с изменениями и дополнениями).

4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Закон Калининградской области от 19.12.1997 г. № 46 «О защите населения и

территорий Калининградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановлением Правительства Калининградской области от 15 сентября 2006 г. № 668 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калининградской области».

Приказ МЧС России от 27 марта 2020 г. N 217 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

8. Копылов А.А. Тактика сил РСЧС и ГО. Часть 1: учеб. пособие / А.А. Копылов. - Калининград: Изд-во БГАРФ, 2016.

Тема 3. Система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации

Ключевые вопросы темы:

1. Назначение и основные задачи системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации.

Органы управления системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации.

. Силы системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации.

Цель: знать назначение, основные задачи, организационную структуру, органы управления и силы системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации, обязанности руководителя организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, получить навыки применения требований законодательных и нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предусмотрены лекционные и практические занятия.

Методические рекомендации по изучению темы.

При изучении темы все рассматриваемые вопросы должны строго подтверждаться положениями, изложенными в законодательных и нормативных правовых актах. Их знание является обязательным условием изучения темы. Основные из них представлены в перечне рекомендуемой литературы по теме занятия.

Каждое рассматриваемое по теме положение должно сопровождаться пояснением содержания, практикой служебной деятельности.

Вопросы, требующие глубокого изучения и знания, составляют вопросы для самоконтроля. Ответы на вопросы позволят оценить степень усвоения учебного материала.

Общие сведения по теме.

Правовой основой создания и функционирования системы РСЧС на объектовом уровне является Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В данном законе изложены обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Организации обязаны (ст. 14):

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с Планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Требование о создании в организации системы РСЧС также подтверждается Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ст. 10) в

соответствии с которым организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, обязана:

- планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;
- иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;
- обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;
- создавать системы наблюдения, оповещения и связи и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Таким образом, создание системы предупреждения и ликвидации ЧС является обязанностью организаций.

Данное положение также подтверждается Законом Калининградской области от 19.12.1997 г. № 46 «О защите населения и территорий Калининградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Общие организационно-правовые основы функционирования системы РСЧС на объектовом уровне изложены в Положении о РСЧС, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, а применительно к Калининградской области Положением о территориальной подсистеме РСЧС, утвержденным Постановлением Правительства области от 15 сентября 2006 г. № 668.

Система РСЧС организации предполагает обязательное наличие четырех составляющих: органов управления, сил и средств, резервов финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения.

Их количественный и качественный состав должен обеспечить ликвидацию локальной чрезвычайной ситуации, т. е. на объектовом уровне.

Для организации и планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС и руководства действиями сил и средств в организациях создаются координационный орган, постоянно действующий орган управления и орган повседневного управления.

Координационным органом системы РСЧС организации является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (комиссия по ЧС и ОПБ).

Комиссия по ЧС и ОПБ создается решением руководителя организации. Он определяет численность комиссии и ее персональный состав.

Основными задачами комиссии по ЧС и ОПБ организации являются:

- планирование, организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечение устойчивости функционирования организации при возникновении ЧС;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств РСЧС, руководство их действиями при ликвидации ЧС и эвакуации персонала организации;
- создание резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС и руководство их использованием;
- организация подготовки персонала организации к действиям в ЧС.

Комиссия по ЧС и ОПБ является штатным органом управления. Она комплектуется ответственными должностными лицами из числа работников управленческого аппарата организации и ее основных структурных подразделений (отделов, цехов, участков, филиалов и др.).

Постоянно действующим органом управления системы РСЧС организации является структурное подразделение по делам ГО и ЧС или работник (освобожденный или выполняющий обязанности по совместительству), уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны.

В каждом конкретном случае создание и состав постоянно действующего органа управления системы РСЧС организации определяется «Положением о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 и «Положением об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделений (работниках) организаций», утвержденным приказом МЧС России от 23 мая 2017 г. № 230.

Данные структурные подразделения (работники) являются единственными органами управления системы РСЧС и ГО организации. Они осуществляют непосредственное руководство мероприятиями по предупреждению и ликвидации ЧС. Таким структурным подразделением в организациях, имеющих важное оборонное и экономическое значение и значительную численность персонала, является, как правило, отдел по делам ГО и ЧС.

Органом повседневного управления системы РСЧС организации являются подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях (дежурно-диспетчерская служба, ДДС).

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие собственных аварийно-спасательных формирований, руководством организаций создаются профессиональные (на штатной основе) аварийно-спасательные формирования.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Данные положения по созданию аварийно-спасательных формирований применительно к организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, также определены Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Список рекомендуемой литературы для изучения данной темы:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Закон Калининградской области от 19.12.1997 г. № 46 «О защите населения и территорий Калининградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановлением Правительства Калининградской области от 15 сентября 2006 г. № 668 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калининградской области».

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

6. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

8. Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».

9. Копылов А.А. Тактика сил РСЧС и ГО. Часть 1: учеб. пособие / А.А. Копылов. - Калининград: Изд-во БГАРФ, 2016.

Тема 4. Гражданская оборона

Ключевые вопросы темы:

Общие положения.

Задачи в области гражданской обороны.

Организация и руководство гражданской обороной.

Цель: знать назначение, содержание, основные задачи в области гражданской обороны, организационную структуру и руководство гражданской обороной, получить навыки исполнения требований законодательных и нормативных правовых актов в области гражданской обороны, умения применять их на практике.

Предусмотрены лекционные и практические занятия.

Методические рекомендации по изучению темы.

При изучении темы все рассматриваемые вопросы должны строго подтверждаться положениями, изложенными в законодательных и нормативных правовых актах. Основным из них является Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», знание положений которого обязательно.

Каждое рассматриваемое положение должно сопровождаться пояснением содержания.

Положения, требующие глубокого изучения и знания, представлены в вопросах для самоконтроля, что позволит оценить степень усвоения учебного материала.

Общие сведения по теме:

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

Основным законодательным актом и правовой основой функционирования гражданской обороны является Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральный закон определил задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне определены «Положением о гражданской обороне в Российской Федерации», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804.

Основным предназначением гражданской обороны является защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей военного времени.

В Федеральном законе от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» изложены основные задачи в области гражданской обороны (ст. 2).

Рассмотрение задач необходимо проводить в комплексе и в соответствии с мероприятиями по гражданской обороне, определенными «Положением о гражданской обороне в Российской Федерации», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № и «Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», утвержденным приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687.

При рассмотрении задач необходимо раскрывать их содержание и подтверждать их решение практикой (примерами) служебной деятельности органов управления и сил ГО и РСЧС (МЧС России).

Задачи целесообразно изложить отдельным слайдом в презентации по теме и дать возможность их записи в рабочих тетрадях.

Гражданская оборона как система общегосударственных мероприятий по защите населения и территорий от опасностей военного времени имеет стройную организационную структуру. Структура гражданской обороны максимально полно соответствует требованиям как мирного, так и военного времени.

Гражданская оборона организуется на всей территории Российской Федерации, территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований согласно их административно-территориальному делению, а также в каждом федеральном органе исполнительной власти и в организациях, на предприятиях и в учреждениях независимо от их форм собственности и не прекращающих функционирование в военное время.

Вывод: гражданская оборона организуется на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют руководители органов исполнительной власти и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководители органов местного самоуправления и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Вывод: Возложение руководства ГО на руководителей органов государственной власти всех уровней и организаций обеспечивает централизованное ее руководство на основе принципа единоначалия, что соответствует условиям военного времени.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны – МЧС России;
- территориальные органы - органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации- Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;
- структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;
- структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

Ведение гражданской обороны осуществляется:

- в Российской Федерации - на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

- в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях - на основе Планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- в федеральных органах исполнительной власти и организациях - на основе Планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Вопросы для самоконтроля:

Федеральный закон, определяющий задачи и правовые основы их выполнения в области гражданской обороны.

2. Определение, содержание и назначение гражданской обороны.

3. Нормативный правовой акт, определяющий порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также

4. Основные задачи в области гражданской обороны.

5. Планирующий документ, введение которого в действие Президентом Российской Федерации определяет ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

6. Уровни организации и ведения гражданской обороны и их содержание.

7. Руководство гражданской обороной в Российской Федерации в федеральных органах исполнительной власти, на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и в организациях.

8. Органы управления гражданской обороной.

9. Планирующие документы, на основе которых осуществляется ведение гражданской обороны.

Система гражданской обороны и ее необходимые составляющие.

Список рекомендуемой литературы для изучения данной темы:

1. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

3. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

4. Копылов А.А. Тактика сил РСЧС и ГО. Часть 1: учеб. пособие / А.А. Копылов. - Калининград: Изд-во БГАРФ, 2016.

Тема 5. Гражданская оборона Калининградской области

Ключевые вопросы темы:

Общие положения.

Организация и ведение гражданской обороны в Калининградской области.

Руководство гражданской обороной.

Цель: знать основные задачи гражданской обороны Калининградской области, ее организационную структуру, руководство и порядок ведения гражданской обороны, силы гражданской обороны области, получить навыки исполнения требований законодательных и нормативных правовых актов в области гражданской обороны, умения применять их на практике.

Предусмотрены лекционные и практические занятия.

Методические рекомендации по изучению темы.

При изучении темы все рассматриваемые вопросы должны строго подтверждаться положениями, изложенными в законодательных и нормативных правовых актах Российской Федерации и Калининградской области. Требования основных из них подлежат обязательному знанию.

Каждое рассматриваемое положение должно сопровождаться пояснением содержания.

Положения и требования, требующие глубокого изучения и знания, представлены как вопросы для самоконтроля. Это позволит обучающимся оценить степень усвоения учебного материала.

Общие сведения по теме.

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» в Калининградской области организована и функционирует гражданская оборона.

Правовой основой организации и ведения гражданской обороны в Калининградской области являются:

Указ Губернатора Калининградской области от 28 октября 2008 года № 63 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Калининградской области»;

Указ Губернатора Калининградской области от 25 декабря 2014 года № 289 «О внесении изменений в Указ Губернатора Калининградской области от 28 октября 2008 года № 63»;

- Указ Губернатора Калининградской области от 28 июля 2022 года № 58 «О внесении изменений в Указ Губернатора Калининградской области от 28 октября 2008 года № 63 «Об утверждении Положения об организации и ведении Гражданской обороны в Калининградской области».

В соответствии с «Положением об организации и ведении гражданской обороны в Калининградской области» гражданская оборона в Калининградской области организуется и ведётся на всей территории области, а также в муниципальных образованиях и организациях.

Руководитель органа исполнительной власти области, руководители органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне. Руководство гражданской обороной на территории области осуществляет Губернатор Калининградской области.

Гражданская оборона в Калининградской области организуется и ведётся на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Основным принципом организации и ведения гражданской обороны в Калининградской области является территориально-производственный.

Подготовка к ведению гражданской обороны на территории Калининградской области осуществляется на основании годовых Планов основных мероприятий в области гражданской обороны и Планов приведения в готовность гражданской обороны Калининградской области, муниципальных образований области и организаций.

Руководство гражданской обороной на территории Калининградской области осуществляет Губернатор Калининградской области.

Руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований осуществляют руководители органов местного самоуправления.

Руководство гражданской обороной в организациях осуществляют их руководители.

Руководители осуществляют руководство гражданской обороной через соответствующие органы управления.

Органами управления гражданской обороной на территории Калининградской области, являются:

- территориальный орган МЧС России по Калининградской области - Главное управление МЧС России по Калининградской области;

структурные подразделения (работники) органов местного самоуправления и организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

Для решения задач в области гражданской обороны на территории Калининградской области создаются силы гражданской обороны.

В состав сил гражданской обороны области входят подразделения Государственной противопожарной службы, нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ), спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО).

К основным силам гражданской обороны, создаваемых на территории Калининградской области, а также муниципальных образований, следует отнести спасательные службы.

Спасательные службы – это нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны предприятий, учреждений, организаций и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий гражданской обороны, как в мирное время, так и в военное время.

Вид и количество служб определяются в зависимости от характера и объема выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны задач.

Перечень основных спасательных служб представлен в приложении Г.

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Калининградской области и осуществляется на основании Плана гражданской обороны и защиты населения Калининградской области, Планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований и Планов гражданской обороны организаций.

Планы гражданской обороны и защиты населения (Планы гражданской обороны) определяют объём, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе её с мирного на военное время и в ходе её ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вопросы для самоконтроля:

1. Руководящий документ, определяющий организацию и ведение гражданской обороны в Калининградской области.

2. Организация и ведение (уровни ведения) гражданской обороны в Калининградской области.

3. Основной принцип организации и ведения гражданской обороны в Калининградской области.

4. Должностное лицо, осуществляющее руководство гражданской обороной в Калининградской области.

Документы, являющиеся основой подготовки к ведению гражданской обороны на территории Калининградской области.

6. Должностные лица, осуществляющие руководство гражданской обороной на территории Калининградской области, на территориях муниципальных образований и в организациях.

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной Калининградской области, муниципальных образований и организаций.

8. Состав сил гражданской обороны Калининградской области.
Службы (спасательные) Калининградской области, выполняющие задачи гражданской обороны.

Планирующие документы, определяющие ведение гражданской обороны и выполнение мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Калининградской области, муниципальных образований и организаций.

Список рекомендуемой литературы для изучения данной темы:

1. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

3. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Указ Губернатора Калининградской области от 28 октября 2008 года № 63 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Калининградской области».

Указ Губернатора Калининградской области от 25 декабря 2014 года № 289 «О внесении изменений в Указ Губернатора Калининградской области от 28 октября 2008 года № 63».

6. Указ Губернатора Калининградской области от 28 июля 2022 года № 58

«О внесении изменений в Указ Губернатора Калининградской области от 28 октября 2008 года № 63 «Об утверждении Положения об организации и ведении Гражданской обороны в Калининградской области».

7. Копылов А.А. Тактика сил РСЧС и ГО. Часть 1: учеб. пособие / А.А. Копылов. - Калининград: Изд-во БГАРФ, 2016.

Тема 6. Управление силами РСЧС и ГО

Ключевые вопросы темы:

1. Основы управления силами РСЧС и ГО.
2. Система управления РСЧС.
3. Организация работы органов управления при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Цель: знать основные положения управления силами РСЧС и ГО во всех режимах их функционирования, содержание, основные принципы и требования, предъявляемые к управлению; органы управления, их назначение и структуру, пункты управления и их предназначение, организацию работы органов управления при ликвидации чрезвычайных ситуаций, получить навыки применения требований законодательных и нормативных правовых актов при организации управления силами РСЧС и ГО.

Предусмотрены лекционные и практические занятия.

Методические рекомендации по изучению темы.

При изучении темы все рассматриваемые вопросы должны строго подтверждаться положениями, изложенными в законодательных и нормативных правовых актах Российской Федерации и Калининградской области, руководящих документах МЧС России.

Каждое рассматриваемое положение должно сопровождаться пояснением содержания и практикой служебной деятельности органов управления РСЧС (МЧС России).

Вопросы, требующие глубокого изучения и знания, изложены как вопросы для самоконтроля, что позволит обучающимся оценить степень усвоения учебного материала.

Общие сведения по теме.

Управление силами РСЧС и ГО заключается в целенаправленной деятельности руководителей и органов управления по поддержанию постоянной готовности сил (формирований), подготовке их к действиям и руководству ими при выполнении поставленных задач.

Управление силами РСЧС и ГО имеет ряд основных принципов.

Принципы управления – основополагающие идеи, закономерности и правила поведения и по осуществлению управленческих функций.

Основополагающими принципами являются:

- единство государственной политики, наличие законодательной и нормативной правовой основы в области предупреждения и ликвидации ЧС и в области ГО;

- единоначалие;

централизация управления во всех звеньях с предоставлением подчиненным возможности проявлять инициативу в определении способов выполнения поставленных задач

- твердость и настойчивость в проведении принятых решений;

- оперативное реагирование на изменения обстановки;

- личная ответственность руководителя за принимаемые решения, применение подчиненных сил РСЧС и ГО и результаты выполнения поставленных им задач;

- научность и предвидение результатов.

К управлению предъявляется ряд требований.

Основными из них являются:

- *устойчивость* - надежность безотказного функционирования системы управления, в том числе в условиях воздействия дестабилизирующих факторов, ее живучесть.

Устойчивость управления проявляется в способности руководителей и органов управления выполнять свои функции в сложной и быстро меняющейся обстановке.

- *непрерывность* - заключается в постоянном воздействии руководителя и органов управления на подчиненных, знании обстановки, своевременном принятии новых и уточнении принятых решений, поддержании постоянного взаимодействия между подчиненными силами и с другими органами управления.

- *оперативность* - способность руководителя и органов управления быстро реагировать на все изменения обстановки и своевременно влиять на ход выполнения задач.

- *гибкость* - означает возможность быстрого внесения необходимых уточнение в ранее принятое решение или даже отказ от него, если оно перестало отвечать изменившимся условиям обстановки, а также переход к новым способам действий, когда принятые способы не могут привести к достижению поставленной цели.

- *скрытность* - комплекс мероприятий по сохранению в тайне сведений, используемых в управлении силами ГО.

Управление силами РСЧС осуществляется во всех режимах их функционирования.

Управление силами РСЧС включает:

- организацию и осуществление мероприятий по поддержанию сил РСЧС в готовности к действиям;
- непрерывное добывание, сбор, анализ и оценку данных обстановки;
- принятие решения;
- постановку и доведение задач до подчиненных сил;
- планирование действий;
- организацию и поддержание взаимодействия;
- организацию и проведение мероприятий по всестороннему обеспечению;
- организацию управления;
- подготовку сил и органов управления РСЧС к действиям;
- организацию контроля и помощи;
- непосредственное управление действиями сил в ходе выполнения поставленных задач.

Для руководства РСЧС создана и функционирует на всех уровнях система управления.

Система управления РСЧС включает следующие элементы: органы управления, пункты управления, системы связи и оповещения (схема 2).



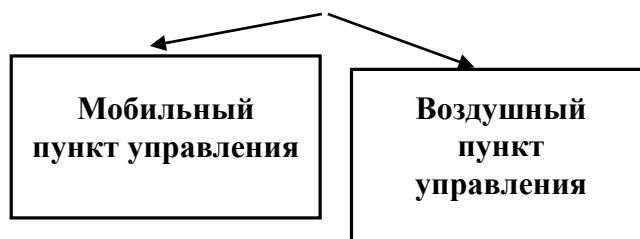


Схема 2 – Структура системы управления РСЧС

Органы управления РСЧС - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы управления, являясь органами государственного управления федерального, межрегионального, регионального, муниципального и объектового уровней, предназначены для руководства деятельностью по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Каждый уровень РСЧС имеет (схема 3):

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления;
- органы повседневного управления.



Схема 3 – Структура органов управления РСЧС

Координационными органами РСЧС являются:

на федеральном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

на региональном уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на муниципальном уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Постоянно действующими органами управления являются:

- на федеральном уровне – подразделения федеральных органов исполнительной власти для решения задачи в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны;

- на региональном уровне – территориальные органы МЧС России, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам Российской Федерации - Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации.

- на муниципальном уровне – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны муниципальных образований Российской Федерации;

- на объектовом уровне (в организациях, предприятиях, учреждениях) - структурные подразделения или работники организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны.

Органам повседневного управления являются:

- центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;

- центры управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций.

Одним из основных элементов системы управления РСЧС являются пункты управления (ПУ), которые создаются на всех уровнях функционирования: от объектового до федерального.

Пункты управления РСЧС – это специально оборудованные сооружения (помещения) или транспортные средства, оснащенные необходимыми средствами связи и жизнеобеспечения и предназначенные для размещения и обеспечения работы органов управления.

Пункты управления РСЧС подразделяются на стационарные и подвижные.

Стационарные ПУ – это повседневные ПУ, предназначенные для обеспечения функционирования органов управления РСЧС в местах их постоянной дислокации для руководства повседневной деятельностью силами РСЧС, а также для управления ими в ряде случаев при ликвидации ЧС.

Подвижные ПУ - являются составными элементами стационарных ПУ.

Они предназначены для управления силами РСЧС в зоне ЧС.

Подвижные пункты управления, базирующиеся на базе автомобильной техники высокой проходимости (командно-штабных машинах, автобусах, а также других транспортных средствах называются мобильными ПУ.

Воздушные ПУ (ВзПУ) разворачиваются на базе вертолетов или самолетов. Они применяются для управления в тех случаях, когда управление с мобильных ПУ затруднено или невозможно.

В системе управления РСЧС предусмотрено создание следующих пунктов управления:

- на федеральном уровне - повседневного (стационарного) ПУ и подвижных ПУ (воздушного и мобильного);
- на региональном уровне – повседневного (стационарного) ПУ и подвижного (мобильного) ПУ;
- на муниципальном уровне – повседневного (стационарного) ПУ и подвижного (мобильного) ПУ;
- на объектовом уровне – повседневного (стационарного) ПУ.

Организация управления является элементом работы руководителя ликвидации ЧС при организации действий. Она проводится путем отдачи указаний должностным лицам ОГ и старшим формирований.

При организации управления руководитель ликвидации ЧС определяет: место и время разворачивания ПУ, порядок организации связи (вид связи,

рабочие и запасные частоты, порядок поддержания связи и радиообмена, позывные должностных лиц, сигналы управления), способы и сроки представления донесений.

Управление формированиями руководитель осуществляет с ПУ, который развертывается на направлении сосредоточения основных усилий и в местах, обеспечивающих удобство управления.

Управление силами руководитель осуществляет путем отдачи распоряжений и команд, передаваемых по средствам проводной и радиосвязи, а также установленными сигналами и подвижными средствами связи.

Основой управления силами РСЧС является решение руководителя ликвидации ЧС.

Решение – это определенные руководителем порядок и способы выполнения поставленных задач.

Решение руководитель ликвидации ЧС принимает лично на основе всесторонней оценки обстановки. Поэтому важное значение отводится своевременному и полному получению данных обстановки. Только глубокое знание обстановки в зоне ЧС позволит руководителю принять целесообразное и обоснованное решение на ликвидацию ЧС.

Информация, используемая в интересах сил РСЧС, должна отличаться максимальной оперативностью, достоверностью, полнотой, широтой обзора и прогнозом развития.

С принятием решения руководитель должен организовать его выполнение подчиненными органами управления и силами.

Организация выполнения решения производится путем постановки задач исполнителям.

Управление силами РСЧС в ходе выполнения ими поставленных задач направлено на выполнение принятого решения и включает поддержание взаимодействия между формированиями, непрерывный сбор и анализ данных обстановки, ее оценку и принятие частных решений, постановку формированиям новых или уточнение решаемых задач, контроль за правильностью и полнотой выполнения ими поставленных задач, оказание помощи старшим формированиям в руководстве действиями подчиненных сил.

Вопросы для самоконтроля:

1. Управление: определение, содержание, процесс управления, основы управления, управление силами РСЧС и ГО.
2. основополагающие принципы управления, их содержание.
3. Требования, предъявляемые к управлению, их содержание.
4. Содержание управления силами РСЧС.
5. Система управления РСЧС, ее составляющие элементы.

6. Органы управления РСЧС и их основное предназначение.

7. Органы управления РСЧС федерального, регионального, муниципального и объектового уровней.

8. Пункты управления РСЧС: определение, назначение, виды и типовой состав.

. Пункты управления РСЧС, создаваемые на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Содержание работы руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации по управлению силами РСЧС.

Список рекомендуемой литературы для изучения темы:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Закон Калининградской области от 19.12.1997 г. № 46 «О защите населения и территорий Калининградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановлением Правительства Калининградской области от 15 сентября 2006 г. № 668 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калининградской области».

5. Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций. – Москва: МЧС России, 2023.

6. Копылов А.А. Тактика сил РСЧС и ГО. Часть 1: учеб. пособие / А.А. Копылов. - Калининград: Изд-во БГАРФ, 2016.

7. Копылов А.А. Тактика сил РСЧС и ГО. Часть 2: учеб. пособие / А.А. Копылов. - Калининград: Изд-во БГАРФ, 2016.

Тема 7. Планирование мероприятий РСЧС

Ключевые вопросы темы:

Основы планирования мероприятий РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Планирование мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

3. Планирование действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Цель: знать основные положения и требования по планированию мероприятий по предупреждению и действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, требования, предъявляемые к планированию, содержание основных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, содержание и структуру плана действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, получить навыки разработки планирующих документов, применения требований законодательных и нормативных правовых актов при организации планирования мероприятий РСЧС.

Предусмотрены лекционные и практические занятия.

Методические рекомендации по изучению темы.

При изучении темы все рассматриваемые вопросы должны строго подтверждаться положениями, изложенными в законодательных и нормативных правовых актах Российской Федерации и Калининградской области, руководящих документах МЧС России, а основные из них должны быть отражены в подготовленной к занятию презентации. Каждое рассматриваемое положение должно сопровождаться пояснением содержания.

Вопросы, требующие глубокого изучения и знания, должны составить вопросы для самоконтроля, что позволит обучающимся оценить степень усвоения учебного материала.

Общие сведения по теме.

В системе РСЧС (МЧС России) выработана стройная система и методика планирования мероприятий по предупреждению и действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основой планирования мероприятий являются требования руководящих документов, прежде всего, Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который определяет обязанности и полномочия всех органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций по планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основным содержанием планирования является определение необходимого перечня мероприятий по предупреждению и действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, последовательности, способов и сроков их выполнения и исполнителей.

Планирование - это детальная разработка последовательности выполнения силами РСЧС поставленных задач, распределение их усилий по направлениям (участкам, объектам) действий, организация взаимодействия, всех видов обеспечения и управления.

Планирование мероприятий РСЧС осуществляется по двум направлениям: по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

К планированию мероприятий РСЧС предъявляется ряд требований. Основными из них являются реальность, целеустремленность и конкретность.

Реальность – главное требование к планированию. Оно обеспечивается знанием состава, состояния и возможностей сил РСЧС, всесторонней оценкой обстановки, которая может сложиться на подведомственной территории и на потенциально опасных объектах.

Целеустремленность планирования заключается в умении выделить главные задачи, определить особо важные мероприятия, на решение которых должны быть сосредоточены основные усилия органов управления и сил РСЧС.

Конкретность планирования предполагает конкретное распределение между разведомственными силами РСЧС решаемых задач при ликвидации ЧС, согласование их выполнения по месту, времени и способам действий.

Предупреждение ЧС основано на мерах, направленных на установление и исключение причин возникновения этих ситуаций, а также на существенное снижение потерь и ущерба в случае их возникновения.

Комплекс мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера включает меры организационного, экономического, технологического, инженерно-технического и иного характера.

Основными направлениями предупреждения ЧС в части их предотвращения, а также уменьшения потерь и ущерба от них являются:

- мониторинг окружающей среды и состояния потенциально опасных объектов;
- прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оценка их риска;
- предотвращение в возможных пределах некоторых опасных природных явлений путем систематического снижения их накапливающего потенциала;
- предотвращение техногенных аварий и катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;
- подготовка предприятий, организаций, учреждений и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- создание органов ЖОН, эвакуирующих органов, подготовка ПВР, создание группировок сил и средств;
- декларирование промышленной безопасности и лицензирование видов деятельности;
- проведение государственного надзора по вопросам природной и техногенной безопасности;

- страхование природных и техногенных рисков;
информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания.

Вывод: предупреждение чрезвычайных ситуаций носит многоплановый характер и требует комплексного подхода.

Планирование мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций осуществляется в Планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В данные Планы включаются конкретные организационные, экономические, технологические, инженерно-технические и другие мероприятия, касающиеся предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основным планирующим документом, определяющим действия сил РСЧС по ликвидации ЧС лежат разработанные в период заблаговременной подготовки на всех уровнях, во всех подсистемах и звеньях РСЧС Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В Планах действий заблаговременно, с учетом всех возможных для данной территории ЧС природного и техногенного характера, их возможных масштабов и последствий прорабатываются варианты действий сил и средств РСЧС по ликвидации ЧС, их необходимый состав, техническое оснащение, порядок и способы действий, организация взаимодействия, всех видов обеспечения и управления, другие вопросы.

План действий организации является основным планирующим и организационным документом.

Исходя из его значимости «ГОСТом Р 22.2.14-2020. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению» установлены единые требования к разработке, содержанию и оформлению Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации, независимо от форм собственности.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации – документ, в котором определены объемы, организация, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по предупреждению и (или) снижению негативных последствий чрезвычайных ситуаций, по защите работников организации и населения, материальных ценностей и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций на объектах организации, а также привлекаемые для этого силы и средства.

План разрабатывается организациями:

- отнесенными в соответствии с законодательством к КВО и (или) ПОО;
- эксплуатирующими ПОО классов опасности III и IV;
- имеющими места массового пребывания людей;
- численность работников которых составляет 50 чел и более.

План действий организации разрабатывают с учетом потенциальной опасности зданий и сооружений, осуществляемых в них технологических процессов, наличия и объема используемых и хранимых опасных веществ, численности персонала и посетителей.

При разработке Плана действий организации рассматриваются аварии, катастрофы, стихийные и иные бедствия, которые могут возникнуть на территории организации и за ее пределами и которые могут явиться источниками ЧС природного и (или) техногенного характера на территории организации.

План действий организации должен определять перечень мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, проведение АСДНР при ликвидации последствий ЧС на объектах и территории организации, объем, порядок организации и сроки выполнения указанных мероприятий, а также привлекаемые для этого силы и средства.

План действий организации разрабатывает структурное подразделение (работник) организации, уполномоченное на решение задач в области ГОЧС.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организации состоит из двух разделов и пяти приложений.

I раздел: «Краткая характеристика организации и оценка возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций».

Раздел включает следующие подразделы:

1. Общие сведения об организации.
2. Сведения об имеющихся органах управления и силах организации для решения задач по защите от чрезвычайных ситуаций.
3. Сведения об имеющихся объектах гражданской обороны организации.
4. Сведения об имеющихся резервах материальных и финансовых ресурсов организации для ликвидации чрезвычайных ситуаций.
5. Сведения о рядом расположенных ОПО и ПОО, поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, которые могут оказать негативное воздействие на функционирование организации.
6. Сведения о взаимодействующих с организацией органах управления и силах территориальной и функциональной подсистем РСЧС.

7. Характеристика запланированных в организации мероприятий по предупреждению и снижению возможных негативных последствий ЧС.

8. Краткая характеристика сценариев возникновения и развития чрезвычайных ситуаций на территории организации.

9. Краткая характеристика негативного воздействия на организацию возможных опасных сценариев возникновения и развития чрезвычайных ситуаций на рядом расположенных ПОО.

10. Краткая характеристика негативного воздействия на организацию возможных сценариев возникновения и развития ЧС природного характера.

11. Выводы из оценки обстановки на территории организации исходя из существующих рисков.

II раздел: «Мероприятия, выполняемые при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций»

Раздел включает следующие подразделы:

а). Мероприятия, выполняемые при угрозе возникновения ЧС:

Мероприятия, выполняемые при угрозе возникновения ЧС.

2. Организация оповещения работников организации и населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

3. Организация защиты работников (персонала) организации при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

4. Расчет сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

5. Организация действий сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

Организация связи при угрозе возникновения ЧС.

7. Организация взаимодействия и управления при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

б). Мероприятия, выполняемые при возникновении ЧС:

1. Организация оповещения работников организации при возникновении чрезвычайных ситуаций.

2. Организация защиты работников (персонала) организации при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Расчет сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий по ликвидации ЧС и проведению АСДНР.

4. Организация действий сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий и АСДНР при возникновении чрезвычайных ситуаций.

5. Организация связи при возникновении чрезвычайных ситуаций.

6. Организация взаимодействия и управления при возникновении ЧС.

Помимо Плана действий (основной части) в организации и на всех уровнях РСЧС разрабатываются планы: проведения АСДНР, эвакуации, жизнеобеспечения пострадавшего населения, взаимодействия, по видам обеспечения, организации связи и управления. Все они являются составными частями (разделами) основного Плана действий.

Таким образом, План действий представляет собой комплекс планирующих документов, в которых детально отражены решение председателя соответствующей комиссии по ЧС и ОПБ, последовательность, сроки, порядок и способы ликвидации ЧС, порядок взаимодействия, обеспечения и управления.

План действий согласовывается с руководителями органов управления всех взаимодействующих структур, подписывается председателем комиссии по ЧС и ОПБ, рассматривается и утверждается председателем вышестоящей комиссии по ЧС и ОПБ.

Выписки из Плана действий высылаются во все подведомственные органы управления и органы управления взаимодействующих структур в части касающейся.

Планы действий проверяются в ходе учений и тренировок, а также в ходе реальных действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Выписки из Плана действий высылаются во все подведомственные органы управления и органы управления взаимодействующих структур в части касающейся.

Планы действий проверяются в ходе учений и тренировок, а также в ходе реальных действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Вопросы для самоконтроля:

1. Федеральный закон, определяющий обязанности и полномочия всех органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций по планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Основное содержание планирования мероприятий РСЧС.

Направления, определяющие планирование мероприятий РСЧС.

4. Требования, предъявляемые к планированию и их содержание.

5. Планирование мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций: цель, содержание, основные мероприятия.

6. Планирование действий сил РСЧС по ликвидации ЧС: порядок и содержание планирования, основной планирующий документ.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации: определение, порядок разработки и согласования, основное содержание, перечень организаций, разрабатывающих план.

Перечень планирующих документов, разрабатываемых в организации, как составляющих Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9. Виды корректировки Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их содержание.

10. Срок действия Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и переработки.

Список рекомендуемой литературы для изучения данной темы:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3. ГОСТ Р 22.2.14-2020. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению.

Тема 8. Организация действий сил РСЧС по ликвидации чрезвычайной ситуации

Ключевые вопросы темы:

Последовательность и содержание работы руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации по организации действий.

Порядок и методика принятия руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации решения на ликвидацию чрезвычайной ситуации.

Постановка задач и руководство действиями по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Цель: знать последовательность и содержание работы руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации по организации действий, назначение, организации действий, получить навыки работы руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации по организации действий.

Предусмотрены лекционные и практические занятия.

Методические рекомендации по изучению темы.

При изучении темы все вопросы должны рассматриваемые в строгой логической последовательности, поскольку они раскрывают общую методику

работы руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации по организации действий сил РСЧС. Важным условием изучения темы является глубокое и всестороннее понимание содержания каждого элемента работы руководителя по организации действий.

Вопросы, требующие глубокого изучения и знания, представлены как вопросы для самоконтроля. Это позволит по завершению изучения темы оценить степень усвоения учебного материала.

Общие сведения по теме

В процессе служебной деятельности сложилась и оформилась стройная и логическая последовательность работы руководителей и органов управления всех уровней по организации действий сил РСЧС по ликвидации ЧС.

Организация действий сил РСЧС по ликвидации чрезвычайной ситуации для руководителя начинается с получением задачи.

С получением задачи руководитель ликвидации ЧС:

- уясняет задачу;
- определяет мероприятия, которые необходимо провести немедленно для подготовки к выполнению полученной задачи;
- проводит расчет времени;
- отдает предварительные распоряжения;
- оценивает обстановку;
- принимает решение;
- проводит рекогносцировку;
- ставит задачи подчиненным и приданным формированиям;
- организует взаимодействие, всестороннее обеспечение и управление.

Уяснение полученной задачи является первоначальным этапом работы руководителя.

Основной целью уяснения задачи является глубокое и всестороннее понимание содержания поставленной старшим начальником задачи.

При уяснении задачи руководитель ликвидации ЧС должен понять:

- цель предстоящих действий;
- замысел старшего начальника;
- задачу, место и роль группировки сил и средств в ликвидации ЧС;
- задачу соседей и порядок взаимодействия с ними;
- время готовности к выполнению задачи.

Руководителем ликвидации ЧС определяются мероприятия, которые необходимо провести немедленно по скорейшей подготовке органов управления, сил и средств к выполнению поставленной задачи, а также мероприятия по всестороннему обеспечению действий.

Расчет времени проводится руководителем и органом управления (оперативной группой) с целью определения оптимального порядка работы по организации действий, приведения сил и средств в готовность к выполнению

а Основой для расчета является:

д - время получения задачи;

а - время доклада решения;

ч - указанный старшим начальником срок готовности к выполнению задачи; время на выдвижение в зону чрезвычайной ситуации;

- время начала АСДНР.

и На основе уяснения полученной задачи руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации отдает предварительные распоряжения.

и Предварительные распоряжения отдаются ответственным должностным лицам оперативной группы по направлениям их ответственности, а также старшим формированиям.

в Целью предварительных распоряжений является:

ы - сокращение сроков на приведение выделенной группировки сил и средств в готовность к действиям и ее выдвижение в зону ЧС;

в - организация непрерывного сбора и анализа данных обстановки в зоне и

ж - организация разведки;

е - проведение других первостепенных мероприятий.

н В распоряжении на приведение в готовность группировки сил и средств и ее выдвижение в зону чрезвычайной ситуации указывается:

я - состав привлекаемых к ликвидации ЧС сил и средств;

- время приведения их в готовность к действиям;

в - порядок и сроки сосредоточения в установленном районе;

- маршрут, время начала движения и сосредоточения в зоне ЧС;

з - время на непосредственную подготовку и готовности к началу аварийно-опасательных работ.

н В распоряжении по организации разведки руководитель определяет цели и задачи разведки, состав и количество посылаемых разведывательных органов, какие данные и к какому времени необходимо добыть, на каких направлениях (участках, объектах) сосредоточить основные усилия, порядок доклада разведданных.

е К числу других распоряжений, отдаваемых руководителем ликвидации ЧС, можно отнести распоряжения по подготовке расчетов и предложений для принятия решения; составу оперативной группы и времени ее готовности; подготовке к эвакуации населения, вывозу материальных и культурных

ценностей из зоны ЧС (при необходимости); вводу в действие ранее разработанных планов и их уточнении исходя их конкретно складывающейся обстановки; подготовке и запасах материально-технических и иных средств; порядку подготовки и сроках представления донесений вышестоящим органам управления, другие.

Оценка обстановки включает: оценку зоны ЧС; положения, состава, состояния и возможностей сил и средств; местности; времени года и суток, состояния погоды.

При оценке зоны ЧС анализируются характер и масштаб развития ЧС; границы зон затоплений, разрушений, пожаров, радиоактивного, химического и бактериологического заражения (загрязнения) и прогноз их распространения; характер и масштабы основных поражающих факторов; состояние объектов и территории, где будут проводиться работы; состояние населения; наличие и характер факторов, препятствующих ведению работ; вид и объемы АСДНР.

При оценке положения, состава, состояния и возможностей сил и средств анализируются положение, состав, уровень подготовленности, оснащенность техникой и инструментом, обеспеченность материально-техническими средствами, готовность к действиям, возможности по выполнению видов АСДНР.

При оценке местности, времени года и суток, состояния погоды анализируются их возможное влияние на выполнение поставленной задачи.

По каждому элементу оценки обстановки делаются выводы и производятся расчеты, которые в последующем составят основу решения.

Расчеты направлены на повышение обоснованности принимаемого решения и, прежде всего, постановку формированиям задач, соответствующих их возможностям.

Основными расчетами являются: расчет марша (выдвижения) формирования в зону ЧС, расчеты потребности в силах и средствах для проведения конкретных видов работ и их продолжительности, расчеты потребности материально-технических и иных средств и другие.

Предложения, подготавливаемые оперативной группой, также направлены на принятие всесторонне обоснованного решения. В них предлагаются порядок использования и способы действий формирований при ликвидации чрезвычайных ситуаций, задачи, порядок взаимодействия и всестороннего обеспечения и другие вопросы.

Вывод: всесторонняя оценка обстановки руководителем ликвидации ЧС, подготовленные оперативной группой предложения и проведенные расчеты, являются основой принятия всесторонне обоснованного решения на ликвидацию чрезвычайной ситуации.

Решение на ликвидацию ЧС – это определенные руководителем порядок и способы выполнения поставленной задачи.

Решение на ликвидацию ЧС является основой управления. Решение принимает лично руководитель ликвидации ЧС на основе оценки обстановки и подготовленных оперативной группой расчетов и предложений.

Следует отметить, что неполнота данных об обстановке не освобождает руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации от принятия решения. Более того, руководитель и ОГ должны принимать все исчерпывающие меры по получению и уточнению данных обстановки.

К решению руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации предъявляется ряд требований.

Основными из них являются:

- решение в любых условиях обстановки должно быть принято в срок, т.е. до начала ведения АСДНР;

- решение должно быть всесторонне обоснованным, т.е. соответствовать сложившимся условиям обстановки и возможностям привлекаемых к ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств.

В решении руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации определяет: замысел действий, задачи формированиям, порядок взаимодействия, организацию всестороннего обеспечения и управления.

Основу решения составляет замысел действий, в котором определяются: направление (участки, объекты) сосредоточения основных усилий, последовательность и способы выполнения задач, распределение сил и средств.

Решение на ликвидацию чрезвычайной ситуации руководитель объявляет своим заместителям, составу ОГ и старшим формирований, а также докладывает вышестоящему начальнику.

С утверждением решения старшим начальником обязанностью руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации и органа управления (ОГ) является его неуклонное исполнение.

Рекогносцировка – это работа руководителя на местности с целью личного изучения обстановки в зоне ЧС и уточнения принятого или принятия решения на ее ликвидацию.

В ходе рекогносцировки руководитель ликвидации ЧС изучает участки (объекты) работ и пути подхода к ним; характер разрушений, завалов, пожаров; наличие, характер, масштабы и границы зон заражения (загрязнения), затопления; состояние населения; наличие местных материалов, необходимых для ведения АСДНР; состояние коммунально-энергетических сетей; места, удобные для развертывания пункта управления, органов МТО, медицинского

пункта, пунктов сбора пострадавшего населения, маршруты эвакуации, другие необходимые данные.

Основная цель рекогносцировки – завершить оценку обстановки и уточнить принятое решение на ликвидацию ЧС.

В случае отсутствия необходимых данных об обстановке в зоне ЧС или ее резких изменениях и невозможности принятия решения рекогносцировка может проводиться руководителем с целью оценки обстановки и принятия решения на местности.

Вывод: рекогносцировка, как элемент работы руководителя по организации действий, может проводиться после принятия решения, а также предшествовать или быть совмещенной с принятием решения.

По завершению принятия решения руководитель ликвидации ЧС организует постановку задач участвующим в ликвидации ЧС формированиям.

Задачи формированиям определяются с учетом их возможностей и предназначения.

Задачи формированиям ставятся лично руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации или его заместителями.

В первую очередь задачи ставятся формированиям, назначенным для выполнения главной задачи и действующим на направлении сосредоточения основных усилий.

Задачи ставятся в форме приказа или распоряжения, отдаваемого письменно или устно.

В приказе руководитель ликвидации ЧС указывает:

В первом пункте – краткие выводы из оценки обстановки.

Во втором пункте – задачу группировки сил ликвидации ЧС.

В третьем пункте – задачи, выполняемые в ее интересах силами старшего начальника.

В четвертом пункте – замысел действий.

В пятом пункте – после слова «Приказываю» задачи подчиненным и приданным формированиям и резерву.

В шестом пункте – основные вопросы взаимодействия и всестороннего обеспечения.

В седьмом пункте – время готовности к выполнению задачи.

В восьмом пункте – место и время разворачивания пункта управления.

При постановке задач формированиям в приказе указываются:

- участки (объекты) работ и маршруты выдвижения;
- силы и средства усиления;

последовательность, способы и сроки проведения работ;

- порядок использования технических средств;

- меры безопасности и обеспечения непрерывности работ;
- время начала и окончания работ;
- порядок смены формирований после выполнения задачи.

В условиях ограниченного времени задачи могут ставиться распоряжениями.

В распоряжении руководитель ликвидации ЧС указывает:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- задачу формированиям;
- время готовности к действиям.

Приказы и распоряжения, отдаваемые руководителем устно, ОГ оформляет письменно.

Вопросы для самоконтроля:

1. Последовательность и содержание работы руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации по организации действий.

2. Уяснения полученной задачи: цель, содержание.

3. Расчет времени: цель, основа для проведения.

4. Оценка обстановки: цель, основные элементы обстановки, их содержание, основные выводы.

5. Решение руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, определение, требования, предъявляемые к решению.

6. Содержание решения руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации.

7. Рекогносцировка: определение, назначение, порядок проведения.

8. Постановка задач формированиям: порядок постановки, формы постановки задач.

9. Содержание приказа руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации.

10. Содержание распоряжения руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации.

Список рекомендуемой литературы для изучения данной темы:

1. Копылов А.А. Тактика сил РСЧС и ГО. Часть 1: учеб. пособие / А.А. Копылов. - Калининград: Изд-во БГАРФ, 2016.

2. Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций. – Москва: МЧС России, 2023. - 24 с.

3. Методические рекомендации по организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций. – Москва: МЧС России, 2015. – 58 с.

2. Методические рекомендации по изучению дисциплины

Изучение дисциплины начинается с вводной лекции, на которой преподаватель доводит цель, результаты освоения дисциплины, порядок проведения текущей и промежуточной аттестации и список рекомендуемой для изучения литературы.

Учебным планом дисциплины предусмотрены лекции и практические занятия.

На лекциях рассматриваются основополагающие положения и понятия РСЧС и гражданской обороны, содержание основных мероприятий.

Лекции должны дать обучаемым систематизированные теоретические знания основ функционирования РСЧС и ГО, их организационной структурой, содержанием решаемых задач, организацией управления и обеспечения, а также раскрыть основные направления их развития и использования.

Лекции должны стимулировать активную познавательную деятельность обучаемых, способствовать формированию у них творческого мышления и дать им направление для самостоятельной работы по изучению требований законодательных и нормативных правовых актов, руководящих документов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Все излагаемые в ходе лекций положения должны сопровождаться и подтверждаться практикой (примерами) служебной деятельности формирований РСЧС и ГО.

Для активизации работы студентов и текущего контроля усвоения дисциплины на лекционных занятиях может проводиться устный опрос (беседа) нескольких студентов по теме текущего занятия и по материалам предыдущей лекции.

Все лекции проводятся с использованием демонстрационного комплекса, схем и других наглядных пособий, а практические работы – в аудиториях, оснащенных компьютерами с выходом в сеть Интернет, с возможностью использовать профессиональные справочные системы.

Материалы лекций могут конспектироваться обучающимися по желанию, так как значительная часть материала – информация, изложенная в нормативной документации, к которой имеется открытый доступ. Так же рекомендуется использовать список литературы, приведенный в данном учебно-методическом пособии.

Практические занятия обязательны к посещению, все практические работы должны быть законспектированы, выполнены. К промежуточной аттестации допускаются студенты, выполнившие практические работы в полном объеме.

Самостоятельная работа студентов является обязательной частью образовательного процесса. Наряду с изучением лекционного материала необходимо самостоятельно более подробно рассмотреть указанные в данном пособии темы. Подготовка к практическим занятиям заключается в изучении теоретического материала с использованием учебно-методических пособий, нормативной документации в области комплексного использования и охраны водных ресурсов. Только после этого можно приступать к выполнению задания по практической работе. После проработки теоретического материала, выполнения практической работы нужно ответить на вопросы для самоконтроля. Ответы должны быть развернутыми, опираться на данные из нормативной документации, дополнительной литературы, материалов исследований и своего опыта.

При освоении данной дисциплины студент должен пройти тестирование. Тестирование проводится в системе ЭИОС. Для подготовки к тестированию следует изучить рекомендуемую литературу (см. список рекомендуемой литературы), основные термины/определения (приложение Б).

Список рекомендуемой литературы

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Федеральный закон от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (с изменениями и дополнениями).

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

6. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны).

. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

. Закон Калининградской области от 19.12.1997 г. № 46 «О защите населения и территорий Калининградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

. Постановление Правительства Калининградской области от 15 сентября 2006 г. № 668 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Калининградской области».

Постановление Правительства Калининградской области от 5.02. 2008 г. № 45 «О мерах по реализации Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Калининградской области о передаче друг другу осуществления части своих полномочий».

. Указ Губернатора Калининградской области от 28 октября 2008 года № 63 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в

Калининградской области».

. Указ Губернатора Калининградской области от 25 декабря 2014 года № 289 «О внесении изменений в Указ Губернатора Калининградской области от 28 октября 2008 года № 63».

18. Указ Губернатора Калининградской области от 28 июля 2022 года № 58 «О внесении изменений в Указ Губернатора Калининградской области от 28 октября 2008 года № 63 «Об утверждении Положения об организации и ведении Гражданской обороны в Калининградской области».

Приказ МЧС России от 27 марта 2020 г. N 217 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

. Приказ МЧС России от 23 мая 2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».

. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Приказ МЧС России от 05.07. 2021 г. № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».

23. Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций. - Москва: МЧС России, 2023.

24. Копылов, А.А. Тактика сил РСЧС и ГО. Часть 1: учеб. пособие / А.А. Копылов. - Калининград: Изд-во БГАРФ, 2016.

25. Копылов, А.А. Тактика сил РСЧС и ГО. Часть 2: учеб. пособие / А.А. Копылов. - Калининград: Изд-во БГАРФ, 2016.

26. Методические рекомендации по организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций. – Москва: МЧС России, 2015. – 58 с.

ГОСТ Р 22.2.14-2020. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению.

Типовые тестовые задания

Тестовые задания открытого типа

1. Управление РСЧС - это целенаправленная деятельность, направленная на предупреждение возникновения ЧС и ликвидацию их последствий.

Ответ:

2. Органы управления РСЧС - это органы, создаваемые дляфедеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от ЧС и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС.

Ответ:

3. Управление гражданской обороной – это целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление....., по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны.

Ответ:

4. Критически важный объект – это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению

Ответ:

5. Оперативное (экстренное) реагирование на ЧС – осуществление взаимосвязанных действий органов управления РСЧС по незамедлительному получению информации о факте возникновения ЧС, своевременному оповещению о ней населения и заинтересованных организаций, а также уточнению и анализу обстановки, принятию и организации ликвидации ЧС соответствующими силами и средствами.

Ответ:

6. Территориальная подсистема входит в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и действует на региональном, муниципальном и об... уровнях.

Ответ:

7. Система предупреждения и ликвидации ЧС Калининградской области является ...

Ответ:

8. Непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий являются основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, в режиме ...

Ответ:

9. К основным требованиям, предъявляемым к управлению, относятся устойчивость, непрерывность и

Ответ:

10. Система управления силами РСЧС включает следующие элементы: органы управления,, системы связи и оповещения.

Ответ:

11. Риск чрезвычайной ситуации: Мера опасности чрезвычайной ситуации, сочетающая возникновения чрезвычайной ситуации и ее последствия.

Ответ:

12. Источник риска чрезвычайной ситуации: Объекты или деятельность, которые отдельно или в сочетании обладают возможностью вызвать риска чрезвычайной ситуации.

Ответ:

13. Для оценки риска ЧС рекомендуется использовать следующие основные показатели риска ЧС: индивидуальный риск ЧС, ,,..... , потенциальный территориальный риск ЧС.

Ответ:

14. Пожарный риск - мера возможности реализации пожарной опасности и ее последствий для людей и материальных ценностей;

Ответ:

15. Самостоятельные структуры, созданные организациями из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций – это ...

Ответ:

16. Формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций – это

Ответ:

17. Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения в военное и мирное время

Ответ:

18. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты

Ответ:

19. Готовность органов управления РСЧС – способность органов управления в любых условиях обстановки и в успешно выполнить возложенные на них задачи.

Ответ:

20. Пожарная охрана - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них.....

Ответ:

21. РСЧС состоит из **функциональных** и подсистем.

Ответ:

22. РСЧС действует на **федеральном, межрегиональном, региональном, и объектовом уровнях.**

Ответ:

23. Функциональные подсистемы РСЧС создаютсядля организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов.

Ответ:

24. Территориальные подсистемы РСЧС создаются вдля предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий

Ответ:

25. Для органов управления и сил РСЧС установлены следующие режимы функционирования: режим повседневной деятельности, режим повышенной готовности и режим

Ответ:

26. Потенциально опасный объект - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более человек.

Ответ:

27. К опасным факторам пожара, воздействующим на людей и имущество, относятся: пламя и искры; тепловой поток; повышенная температура окружающей среды; повышенная концентрация токсичных продуктов горения и термического разложения; пониженная; снижение видимости в дыму.

Ответ:

Тестовые задания закрытого типа

1 . Органы управления РСЧС – это органы, создаваемые для:

- управления силами РСЧС, привлекаемыми для ликвидации ЧС;

- руководства всех сил и средств, привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС;
- координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от ЧС и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС.

2. Органами управления РСЧС на каждом уровне являются:

- органы управления МЧС России;
- координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления;
- координирующие органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.

3. Координационными органами РСЧС являются:

а) на федеральном и межрегиональном уровнях:

- Правительство Российской Федерации.
- Федеральный орган исполнительной власти.
- на региональном уровне
- орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.
- на муниципальном уровне
- орган местного самоуправления муниципального образования.
- на объектовом уровне
- руководство организации.

б) на федеральном и межрегиональном уровнях:

- МЧС России.
- Управление по делам ГО и ЧС федерального органа исполнительной власти.

на региональном уровне

- ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации.

на муниципальном уровне

- управление (отдел) по делам ГО и ЧС муниципальных образований.

на объектовом уровне

- отдел (работник) по делам ГО и ЧС организаций.

в) на федеральном и межрегиональном уровнях:

- Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.
- комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти.

на региональном уровне

- комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации.

на муниципальном уровне

- комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований.

на объектовом уровне

- комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций.

4. Постоянно действующими органами управления РСЧС являются:

а) на федеральном уровне

- МЧС России.

на межрегиональном уровне

- ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации.

на региональном уровне

- ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации.

на муниципальном уровне

- управления (отделы) по делам ГО и ЧС органов местного самоуправления.

на объектовом уровне

- уполномоченные работники по делам ГО и ЧС.

б) на федеральном уровне

- МЧС России, а также образованные для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС подразделения федеральных органов исполнительной власти.

на межрегиональном уровне

- ГУ МЧС России в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов.

на региональном уровне

- ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации.

на муниципальном уровне

- управления (отделы) по делам ГО и ЧС, создаваемые при органах местного самоуправления.

на объектовом уровне

- структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

в) на федеральном уровне-

- Правительство Российской Федерации и руководство федеральных органов исполнительной власти.

на межрегиональном уровне

- не создаются.

на региональном уровне

комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации.

на муниципальном уровне

- комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований.

на объектовом уровне

- структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

5. Органами повседневного управления РСЧС являются:

а) на федеральном уровне

- Национальный ЦУКС МЧС России, а также организации (подразделения) федеральных органов исполнительной власти.

на межрегиональном уровне

- ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации.

на региональном уровне

- ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации.

на муниципальном уровне

- ЕДДС муниципальных образований.

на объектовом уровне

- дежурно-диспетчерские службы организаций.

б) на федеральном уровне

- Информационный центр Правительства Российской Федерации.

на межрегиональном уровне

- не создается.

на региональном уровне

- дежурно-диспетчерская служба субъекта Российской Федерации.

на муниципальном уровне

- ЕДДС муниципального образования, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб органов местного самоуправления.

на объектовом уровне

- вневедомственная служба охраны организаций.

в) на федеральном уровне

- Национальный ЦУКС МЧС России, а также организации (подразделения) федеральных органов исполнительной власти (центры управления в кризисных ситуациях, ситуационно-кризисные центры, информационные центры).

на межрегиональном уровне

- ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов, а также организации

(подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти межрегионального уровня.

на региональном уровне

- ЦУКС ГУ МЧС России, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации (информационные центры, дежурно-диспетчерские службы).

на муниципальном уровне

- ЕДДС муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб органов местного самоуправления.

на объектовом уровне

- подразделения (дежурно-диспетчерские службы) организаций.

6. Основными видами специального обеспечения являются ...

- материальное, техническое, психологическое, пожарное, социальное обеспечение; охрана общественного порядка;

- разведка; радиационная, химическая и биологическая (бактериологическая) защита; инженерное обеспечение; гидрометеорологическое обеспечение; противопожарное обеспечение; охрана общественного порядка;

- материальное, транспортное, медицинское, ветеринарное, торгово-бытовое, квартирно-эксплуатационное, финансовое, инженерно-аэродромное и аэродромно-техническое обеспечение.

7. Социальный пожарный риск –

- степень опасности, ведущей к гибели группы людей в результате воздействия опасных факторов пожара;

- пожарный риск, обусловленный гибелью на пожаре не менее 5 человек;

- пожарный риск, нарушающий условия жизнедеятельности населения в результате пожара на определенной территории.

8. Дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова не должно превышать:

- в городских поселениях и городских округах 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут;

- в городских поселениях и городских округах 20 минут, а в сельских поселениях - 30 минут;

- в городских поселениях и городских округах, в сельских поселениях - не установлено.

9. Индивидуальный риск чрезвычайной ситуации:

- количественный показатель риска чрезвычайной ситуации, определяемый как вероятность гибели на рассматриваемой территории за год отдельного человека в результате воздействия всей совокупности поражающих факторов источников чрезвычайной ситуации;
- количественный показатель риска чрезвычайной ситуации, определяемый как вероятность гибели на рассматриваемой территории за время проживания отдельного человека в результате воздействия всей совокупности поражающих факторов источников чрезвычайной ситуации;
- количественный показатель риска чрезвычайной ситуации, определяемый как вероятность гибели на рассматриваемой территории отдельного человека в результате воздействия всей совокупности поражающих факторов источников чрезвычайной ситуации.

Приложение Б

Административно-территориальное деление области

№	Название	Население, чел.	Площадь, км ²	Плотность, чел./км ²
Городские округа				
1	Калининград	488 690	223,03	2191,14
2	Балтийский	29 289	101,31	289,1
3	Гусевский	37 533	642,66	58,4

4	Ладушкинский	3745	28,18	132,9
5	Мамоновский	8508	106,13	80,17
6	Пионерский	12 928	8,27	1563,24
7	Светловский	27 486	80,23	342,59
8	Светлогорский	21 165	33.16	638,27
9	Советский	38 614	43,75	882,61
10	Янтарный	7206	19,38	371,83
Муниципальные округа				
11	Багратионовский	32 981	1014,5	32,51
12	Гвардейский	28 931	784,18	36,89
13	Гурьевский	110 395	1283,72	86
14	Зеленоградский	39 588	2016,49	19,63
15	Краснознаменский	11 016	1280,47	8,6
16	Неманский	15 439	698,30	22,11
17	Нестеровский	11 791	1061,07	11,11
18	Озёрский	12 673	877,44	14,44
19	Полесский	17 007	834,28	20,39
20	Правдинский	18 045	1283.88	14,06
21	Славский	15 765	1349,07	11,69
22	Черняховский	45 874	1285,75	35,68

Приложение В

Перечень основных функциональных подсистем РСЧС, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области

№ п/ п	Наименование функциональных подсистем	Структуры
МВД России		

1.	Охрана общественного порядка	Управление МВД России по Калининградской области, Западное линейное УВД на транспорте ТУ МВД России по Северо-Западному федеральному округу
Минздрав России		
2.	Всероссийская служба медицины катастроф	Территориальная служба медицины катастроф Калининградской области
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека		
3.	Надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой (Роспотребнадзор)	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области»
Минобрнауки России		
4.	Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности	Министерство образования Калининградской области
Минприроды России		
5.	Федерального государственного экологического надзора (Росприроднадзор)	Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Калининградской области
6.	Наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды (Росгидромет)	ФГБУ «Калининградский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»
7.	Охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса (Рослесхоз)	Агентство по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и лесов Калининградской области
Минтранс России		
8.	Организации работ по предупреждению и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта (Росморречфлот)	ООО «Калининградский филиал Северо-Западного регионального центра аварийно-экологических операций», территориальные представительства (организации) обществ, осуществляющих операции с нефтью и нефтепродуктами
9.	Поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации (Росавиация)	ФКУ «Северо-Западный авиационный поисково-спасательный центр», др.
10.	Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на железнодорожном транспорте (Росжелдор)	Калининградская железная дорога - филиал ОАО «Российские железные дороги»
Минкомсвязь России		
11.	Информационно-технологической инфраструктуры	Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Калининградской области

12.	Электросвязи и почтовой связи	Управление Федеральной почтовой связи Калининградской области, Калининградский филиал ОАО «Ростелеком»
Ростехнадзор		
13.	Контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами	Северо-Западное Управление Ростехнадзора по Калининградской области
Минэнерго России		
14.	Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса и в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минэнерго России	ОАО «Янтарьэнерго», региональные (территориальные) отделения (организации) ОАО «Газпром», ООО «Лукойл» и др. обществ
Минобороны России		
15.	Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации	Балтийский флот
Минсельхоз России		
16.	Защиты сельскохозяйственных растений «Россельхознадзор»	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Калининградской области
17.	Защиты сельскохозяйственных животных «Россельхознадзор»	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Калининградской области
18.	Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Росрыболовства	Западно-Балтийское территориальное Управление Федерального агентства по рыболовству

Приложение Г

Службы (спасательные) Калининградской области, выполняющие задачи гражданской обороны

Наименование служб	Министерства и учреждения, создающие службы	Задачи, выполняемые службами
Медицинская	здравоохранения	обеспечение пострадавшего населения медпомощью

Инженерная	развития инфраструктуры	восстановление дорог, мостов, др. инженерных сооружений
Коммунально-техническая	строительства и ЖКХ	срочное восстановление функционирования коммунальных служб
Автотранспортная	развития инфраструктуры	эвакуация населения, медицинских и других организаций в безопасные районы
Оповещения и связи	связи и массовых коммуникаций	оповещение населения об опасностях, возникающих в военное время
Торговли и питания	по промышленной политике, развитию предпринимательства и торговли	обеспечение пострадавшего населения продуктами питания, товарами первой необходимости, организация работы ППП
Защиты животных и растений	сельского хозяйства	обнаружение и локализация очагов массового заболевания с/х животных и растений; организация и проведение АСР на с/х объектах
Обеспечения БЖД	образования	обучение населения основам БЖД
Убежищ и укрытий	строительства и ЖКХ	предоставление населению защитных сооружений
Защиты культурных ценностей	культуры	эвакуация культурных ценностей в безопасные районы
Снабжения ГСМ	развития инфраструктуры	снабжение ГСМ формирований ГО при проведении ими АСР
Противопожарная	ОГПС и обеспечения мероприятий ГО	борьба с пожарами в военное время
РХЗ	строительства и ЖКХ	предоставление населению СИЗ, санобработка населения, обеззараживание ЗС ГО, спецобработка техники и территорий

Приложение Д

**Последовательность работы руководителя и членов комиссии
по ЧС и ОПБ с возникновением чрезвычайной ситуации**

№ п/п	Действия КЧС и ОПБ	Проводимые мероприятия
		3

1.	Получение и уточнение информации о возникновении ЧС	1. Необходимо определить: - время возникновения ЧС; - место (организация, район) возникновения ЧС; - что послужило (причины, обстоятельства, источник) возникновению ЧС; - основные поражающие факторы ЧС; - площадь (зона) воздействия поражающих факторов ЧС; - характеристика объекта (населенного пункта), на котором возникла ЧС, численность персонала (населения); - силы и средства РСЧС, привлекаемые к ликвидации ЧС, согласно Плана действий; - наличие угрозы персоналу (населению), материальным и культурным ценностям; - наличие и количество пострадавших; - принятые меры по ликвидации ЧС.
2.	Принятие экстренных мер:	
	предварительные	1. Определить и ввести соответствующий режим функционирования территориальной подсистемы (звена) РСЧС
	- по оповещению	1. Провести оповещение: - дежурных сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы (звена) РСЧС; - рабочих и служащих организации (населенного пункта), где произошла ЧС; - руководителей организаций, учреждений и предприятий, а также населения, проживающего и находящегося в зоне ЧС и в непосредственной близости от нее; - членов КЧС и ОПБ (оперативных групп), руководителей АСФ. Информировать население города (района, области) через СМИ о факте произошедшей ЧС.
	по организации разведки	1. Установить местонахождение людей, определить существующую им угрозу, а также пути и способы спасения. 2. Определить (уточнить) место и размер зоны ЧС, масштабы поражающих факторов, а также пути и скорость их распространения. 3. Выяснить опасность взрывов, отравлений, обрушений и других опасных обстоятельств, ко-

Продолжение

		торые осложняют действия АСФ. 4. Наличие в зоне ЧС объектов хранения ЛВЖ, ГСМ, электроустановок и электросетей под напряжением, источников радиоактивного и химического заражения (загрязнения), других опасных объектов. 5. Определить возможные пути и направления ввода сил и средств РСЧС.
	- по защите населения	1. Довести порядок действий населения при возникновении и развитии ЧС, использования средств индивидуальной и коллективной защиты. Организовать вывод населения, рабочих и служащих, из зоны ЧС. . Обеспечить оказание медицинской помощи пострадавшим.
	Организация ликвидации чрезвычайной ситуации:	
	- организация управления	1. Ввести в действие «План действий по предупреждению и ликвидации ЧС». 2. Определить (назначить) руководителя ликвидации ЧС. 3. Определить состав оперативной группы оперативного штаба КЧС и ОПБ), порядок её работы и организацию связи с ней. 4. Привести в готовность (вывести в зону ЧС) подвижный (мобильный) пункт управления (ППУ) председателя КЧС и ОПБ. 5. Организовать устойчивую связь с подчиненными и вышестоящими органами управления. 6. Организовать взаимодействие с КЧС и ОПБ соседних административных образований (при необходимости), с органами военного командования и другими участниками взаимодействия. 7. Обеспечить сбор, обработку и обмен информацией о ЧС с взаимодействующими структурами. 8. Развернуть временный пресс-центр для обеспечения информацией СМИ.
	- оценка обстановки	1. Определить масштабы ЧС, динамику ее протекания, возможные последствия. 2. Сделать расчет необходимых сил и средств РСЧС, материальных и финансовых ресурсов для проведения АСДНР и ликвидации последствий ЧС. Предусмотреть резерв сил и средств.

Продолжение

	расчет сил и средств, привлекаемых для локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации	К ликвидации ЧС привлечь: аварийно-спасательные формирования территориальной подсистемы (звена) РСЧС; АС формирования МЧС России, в том числе противопожарные; - формирования МВД РФ, МО РФ; - медицинские формирования; - формирования Госсанэпиднадзора; другие формирования функциональных подсистем.
	обеспечение действий сил РСЧС	Определить количество и состав смен боевые участки). 2. Определить время начала и продолжительность работ каждой смены. 3. Организовать питание, места отдыха и порядок доставки аварийно-спасательных формирований в зону ЧС. 4. Организовать жизнеобеспечение пострадавшего населения. 5. Подготовить заявки на привлечение необходимых сил и средств в соответствии с Планом взаимодействия.
	- издание и оформление нормативных правовых актов, служебных документов по управлению силами РСЧС	Оформить принятые решения постановлениями, распоряжениями и приказами: - о создании оперативного штаба (группы) при КЧС и ОПБ с указанием задач и функций членов группы и руководителей служб; - о введении установленного режима функционирования подсистемы РСЧС (при необходимости); - об организации всестороннего обеспечения, управления и связи в зоне ЧС; - другие. 2. Подготовить тексты оповещения населения о порядке действий в условиях данного вида ЧС (готовятся заблаговременно).
	Ликвидация последствий чрезвычайной ситуации	Организовать проведение восстановительных работ до полной ликвидации последствий ЧС. 2. Провести анализ действий сил и средств РСЧС по спасению пострадавших, установить причины возникновения ЧС. 3. Подготовить комплект документов на возмещение материального ущерба. 4. Принять меры по решению социальных и материальных проблем пострадавших.

Приложение Ж

Основные термины и определения

Аварийно-спасательные работы - действия по поиску и спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите окружающей среды в зоне чрезвычайной ситуации и от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, локализации и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.

Аварийно-спасательное формирование – самостоятельная или входящая состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Органы управления РСЧС - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Оперативный штаб ликвидации чрезвычайной ситуации (ОШ ЛЧС) – создаваемая на период ликвидации ЧС структура, предназначенная для организации и обеспечения устойчивого управления подчиненными силами, организации и поддержания взаимодействия с органами управления и силами РСЧС при ликвидации ЧС, а также всестороннего обеспечения работ по ликвидации ЧС.

Оперативная группа – временный орган управления, создаваемый из сотрудников органа управления РСЧС (по делам ГО и ЧС) при руководителе ликвидации ЧС для руководства группировкой сил РСЧС по ликвидации ЧС.

Оперативное (экстренное) реагирование на ЧС – осуществление взаимосвязанных действий органов управления РСЧС по незамедлительному получению информации о факте возникновения ЧС, своевременному оповещению о ней населения и заинтересованных организаций, а также уточнению и анализу обстановки, принятию решений и организации ликвидации ЧС соответствующими силами и средствами.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Пункты управления РСЧС – это специально оборудованные сооружения (помещения) или транспортные средства, оснащенные необходимыми средствами связи и жизнеобеспечения и предназначенные для размещения и обеспечения работы органов управления.

Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) – функциональная структура федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, а так же органа управления объектом экономики, осуществляющая в пределах своей компетенции координацию функционирования соответствующей подсистемы или звена РСЧС, проведение работ по предотвращению возникновения ЧС и их ликвидации, борьбе с пожарами.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Мероприятия по гражданской обороне – организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Система управления гражданской обороной – составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной.

Силы гражданской обороны – спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные = формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО специальные формирования.

Силы и средства РСЧС – специально подготовленные силы и средства ФОИВ, государственных корпораций, ИОС, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС.

Управление гражданской обороной – целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны.

Управление силами РСЧС и ГО – целенаправленная деятельность руководителей и органов управления по поддержанию постоянной готовности сил (формирований), подготовке их к действиям и руководству ими при выполнении поставленных задач.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) – орган повседневного управления РСЧС на региональном, межрегиональном уровне, осуществляющий управление силами и средствами РСЧС в повседневном режиме, при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации.

Алексей Александрович Копылов

**Основы оперативного управления РСЧС
и гражданской обороной**

Редактор И. Голубева

Уч.-изд. л. 5,3. Печ. л. 4,6.

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Калининградский государственный технический университет».
236022, Калининград, Советский проспект, 1